



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398014, г. Липецк, пл. Ленина - Соборная, 1
тел.(4742) 72 07 21; факс 77 64 17
E-mail:ksk48@lipetsk.ru

19.01.2020 № 01-12-28

На № _____

**Председателю комитета по
экономике Липецкого областного
Совета депутатов**

В.Х. Мурузову

Уважаемый Василий Христофорович!

Контрольно-счетная палата Липецкой области, в соответствии со статьей 73 Закона Липецкой области от 27.12.2019 № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» направляет заключение на проект закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области**

В.И. Бербенец



Рассмотрено Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
(протокол от 18.02.2020 №3)

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области


Бербенец В.И.

Заключение
на проект закона Липецкой области
«О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Липецкой области рассмотрен проект закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Законопроект), внесенный в областной Совет депутатов главой администрации Липецкой области.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с требованиями статьи 73 Закона Липецкой области от 27.12.2019 N 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», Закона Липецкой области от 14.07.2011 №517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Изменения вносятся в действующий Закон Липецкой области от 17.12.2019 №318-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон Липецкой области №318-ОЗ).

2. Анализ изменений основных характеристик бюджета Липецкой области

Законопроектом вносятся изменения: в доходную и расходную части бюджета Липецкой области, осуществлено внутриведомственное перераспределение средств между разделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации, а также в текстовые статьи Закона Липецкой области №318-ОЗ, так статью 5 дополнили частью 10 следующего содержания: «Утвердить размер Резервного фонда области на 2020 год в сумме 250 000 000,00 руб.», статью 18 дополнили частью 3 следующего содержания: «Установить, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года, направляются в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случае подтверждения потребности в указанных средствах в порядке, установленном управлением финансов области:

- в объеме 245 804 295,10 руб. на оплату заключенных от имени Липецкой области государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году;

- в объеме 327 020 298,08 руб. на предоставление из областного бюджета местным бюджетам субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.»

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета Липецкой области приведен в таблице 1.

Таблица 1 «Анализ изменений основных характеристик бюджета Липецкой области»
тыс. рублей

Наименование	Основные характеристики бюджета Липецкой области на 2020 год		Изменение (увеличение, уменьшение)	
	в ред. Закона Липецкой области от 17.12.2019 № 318-ОЗ	Предусмотрено Законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Доходы, всего	66 099 416,7	68 261 332,6	2 161 915,9	103,2
Расходы, всего	69 207 309,4	73 359 492,6	4 152 183,2	106,0
Профицит «+»/Дефицит «-»	-3 107 892,7	- 5 098 160,0	-1 990 267,3	164,0

По итогам внесения изменений общий объем доходов областного бюджета на 2020 год составит 68 261 332,6 тыс. рублей, объем расходов 73 359 492,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на незначительный рост доходов областного бюджета на 3,2 %, который не позволит компенсировать увеличение расходной части бюджета на 6,0% и ведет к возрастанию дефицита на 64%.

Дефицит бюджета Липецкой области на 2020 год с учетом внесенных изменений составит 5 098 160,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом изменяются основные характеристики областного бюджета на плановый период:

- на 2021 год доходы увеличиваются на 881 556,6 тыс. рублей и составят 68 050 211,7 тыс. рублей, расходы увеличиваются на 1 120 736,6 тыс. рублей и составят 69 465 592,7 тыс. рублей;

- на 2022 год доходы и расходы увеличиваются на 1 462 952,8 тыс. рублей и составят 70 655 412,1 тыс. рублей соответственно.

2. Анализ изменений доходов бюджета Липецкой области на 2020 год.

Доходы областного бюджета увеличены на 2 161 915,8 тыс. рублей или на 3,2 % от утвержденных ранее. Общий анализ изменений доходов приведен в таблице 2.

Таблица 2 «Общий анализ изменений доходов бюджета Липецкой области на 2020 год»

Наименование	Доходы областного бюджета		Изменение (увеличение, уменьшение)	
	в ред. Закона Липецкой области от 17.12.2019 № 318-ОЗ	Предусмотрено Законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Налоговые и неналоговые доходы	50 325 680,6	50 823 032,9	497 352,3	101,0
Безвозмездные поступления	15 773 736,1	17 438 299,6	1 664 563,5	110,6
Всего доходов	66 099 416,7	68 261 332,6	2 161 915,8	103,3

Бюджетные назначения в 2020 году увеличиваются:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 497 352,3 тыс. руб. и составят 50 823 032,9 тыс. руб.;

- по группе «Безвозмездные поступления» - на 1 664 563,5 тыс. руб. и составят 17 438 299,6 тыс. руб.

В составе группы «Налоговые и неналоговые доходы» планируется увеличение бюджетных назначений за счет дополнительных поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации в сумме 537 119,6 тыс. руб. Вместе с тем, планируется уменьшение объема акцизов на крепкую алкогольную продукцию на сумму 39 767,3 тыс. руб.

По группе «Безвозмездные поступления» увеличиваются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов на сумму 1 664 563,5 тыс. руб., направляемых на: финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1 230 000,0 тыс. руб.; внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения - 120 000,0 тыс. руб.; обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 314 563,5 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений в доходы областного бюджета в 2021 году увеличится на 434 563,5 тыс. руб. и составит 12 554 894,1 тыс. рублей, в 2022 году на 120 000,0 тыс. руб. и составит 11 249 942,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что увеличение доходной части бюджета Липецкой области в большей части происходит за счет увеличения

безвозмездных поступлений на 10,6% и незначительно за счет уточнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам на 1,0%.

3. Анализ изменения расходов бюджета Липецкой области на 2020 год.

Расходы областного бюджета в 2020 году с учетом вносимых изменений составят 73 359 492,6 тыс. руб., по отношению к предыдущей редакции темп роста объема расходов составит 106,0% или на 4 152 183,2 тыс. руб.

Кроме повышения объема бюджетных ассигнований за счет безвозмездных поступлений, налоговых и неналоговых доходов изменение расходов областного бюджета увеличивается за счет остатков по учету средств областного бюджета и перераспределением ассигнований в общей сумме 1 950 499,8 тыс. руб.

3.1 Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов приведены в таблице 3.

Таблица 3 «Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета»

тыс. руб.

Раздел	Наименование	Бюджетные ассигнования областного бюджета		Изменение (увеличение, уменьшение)	
		в ред. Закона Липецкой области от 17.12.2019 № 318-ОЗ	Предусмотрено Законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
01	Общегосударственные вопросы	3 426 308,4	3 670 241,6	243 933,2	107,1
02	Национальная оборона	116 033,0	116 033,0	0	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	743 510,6	743 510,6	0	100,0
04	Национальная экономика	15 706 824,4	17 538 428,7	1 831 604,3	111,7
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 051 800,6	2 951 367,5	899 566,9	143,8
06	Охрана окружающей среды	133 580,8	128 397,8	- 5 183,0	96,1
07	Образование	15 755 162,2	15 831 831,6	76 669,4	100,5
08	Культура, кинематография	953 711,6	975 694,3	21 982,7	102,3
09	Здравоохранение	6 609 109,4	6 956 439,2	347 329,8	105,2
10	Социальная политика	17 723 051,8	17 830 511,6	107 459,8	100,6
11	Физическая культура и спорт	1 787 162,8	1 863 501,1	76 338,3	104,3
12	Средства массовой информации	257 427,1	255 590,8	-1 836,3	99,3
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	985 000,0	985 000,0	0	100,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 958 626,7	3 512 944,8	554 318,1	118,7
	Итого	69 207 309,4	73 359 492,6	4 152 183,2	106,0

Законопроектом планируется увеличение бюджетных ассигнований по 9 разделам бюджетной классификации расходов. Наибольший рост предусматривается по расходам на национальную экономику (на 1 831 604,3 тыс. рублей), на жилищно-коммунальное хозяйство (на 899 566,9 тыс. руб.), на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (на 554 318,1 тыс. рублей) и на здравоохранение (на 347 329,8 тыс. рублей). Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по расходам на охрану окружающей среды (на 5 183,0 тыс. рублей) и средства массовой информации (на 1 836,3 тыс. рублей).

Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (здравоохранение; образование; социальная политика; культура, кинематография; физическая культура и спорт) в целом увеличатся на 629 780 тыс. рублей или на 1,5 процента.

3.2 Анализ вносимых изменений в расходы бюджета Липецкой области на 2020 год по ведомственной структуре расходов приведен в таблице 4.

Таблица 4 «Анализ изменений расходов бюджета Липецкой области на 2020 год по ведомственной структуре расходов»

тыс. руб.

Наименование	Объем расходов на 2020 год (в ред. Закона Липецкой области от 17.12.2019 № 318-ОЗ)	Вносимые изменения	С учетом изменений	Темп роста, %	Удельный вес в общем объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6
Липецкий областной Совет депутатов	73 472,9	1 717,1	75 190,0	102,3	0,1
Уполномоченный по правам человека в Липецкой области	10 658,3	219,1	10 877,4	102,0	-
Управление делами администрации Липецкой области	1 707 739,1	-27 850,8	1 679 888,3	98,4	2,3
Управление образования и науки Липецкой области	15 709 035,0	71 747,6	15 780 782,6	100,5	21,5
Управление сельского хозяйства Липецкой области	4 668 837,8	3 665,4	4 672 503,2	100,1	6,4
Управление ветеринарии Липецкой области	376 287,6	18 782,3	395 069,9	105,0	0,5
Представительство администрации Липецкой области при Правительстве Российской Федерации	16 807,4	384,6	17 191,9	102,3	-
Управление энергетики и тарифов Липецкой области	615 087,0	50 884,0	665 971,0	108,3	0,9
Управление здравоохранения Липецкой области	11 795 181,9	269 705,3	12 064 887,2	102,3	16,4
Управление культуры и туризма Липецкой области	1 128 142,3	30 087,9	1 158 230,2	102,7	1,6
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области	40 522,3	2 058,8	42 581,1	105,1	-

Управление по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области	74 334,2	655,4	74 989,6	100,9	0,1
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области	7 053,1	3,9	7 057,0	100,1	-
Государственная жилищная инспекция Липецкой области	43 172,9	6 530,1	49 703,0	115,1	-
Управление социальной защиты населения Липецкой области	9 317 841,9	3 918,4	9 321 760,3	100,1	12,7
Управление труда и занятости Липецкой области	601 880,3	54,5	601 934,8	100,0	0,8
Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области	83 434,3	2 912,0	86 346,3	103,5	0,1
Управление физической культуры и спорта Липецкой области	1 000 323,4	1 753,4	1 002 076,8	100,2	1,4
Контрольно-счетная палата Липецкой области	18 029,3	693,6	18 722,9	103,8	-
Управление по охране объектов культурного наследия Липецкой области	35 421,5	480,8	35 902,3	101,4	-
Управление ЗАГС и архивов Липецкой области	248 123,8	1 965,1	250 088,9	100,8	0,4
Избирательная комиссия Липецкой области	41 601,9	3 757,8	45 359,7	109,0	-
Управление финансов Липецкой области	4 478 406,1	285 091,2	4 763 497,3	106,4	6,5
Управление информационной политики Липецкой области	324 762,8	-1 836,3	322 926,5	99,4	0,5
Управление административных органов Липецкой области	888 639,1	5 400,5	894 039,6	100,6	1,3
Управление по контролю и регулированию контрактной системы в сфере закупок Липецкой области	1 250,0	0	1 250,0	100,0	0
Управление строительства и архитектуры Липецкой области	3 830 424,0	259 521,5	4 089 945,5	106,8	5,6
Управление экологии и природных ресурсов Липецкой области	373 327,6	5 961,6	379 289,2	101,6	0,5
Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области	11 926,5	235,8	12 162,3	102,0	-
Управление дорог и транспорта Липецкой области	8 191 657,8	2 292 557,6	10 484 215,4	128,0	14,4
Управление лесного хозяйства Липецкой области	531 912,0	1 051,5	532 963,5	100,2	0,8
Управление имущественных и земельных отношений Липецкой области	139 197,3	10 808,0	150 005,3	107,8	-
Управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области	2 220 269,9	710 436,8	2 930 706,7	132,0	4,0
Управление экономического развития Липецкой области	296 199,3	78 695,7	374 895,0	126,5	0,5
Управление внутренней политики Липецкой области	90 827,4	23 205,5	114 032,9	125,5	0,2
Управление инвестиций и инноваций Липецкой области	196 403,3	36 458,9	232 862,2	118,6	0,5

Инспекция государственного строительного надзора Липецкой области	19 118,2	468,6	19 586,8	102,5	-
Итого	69 207 309,4	4 152 183,2	73 359 492,6	106,0	100,0

Наибольший рост расходов бюджета предусматривается по следующим ведомствам:

- управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области – 32,0% (710 436,8 тыс. руб.), на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (647 982,6 тыс. руб.), подпрограммы «Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» (52 487,8 тыс. руб.), регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (7 157,8 тыс. руб.), подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области» (2 008,6 тыс. руб.), подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий населения» государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» (800,0 тыс. руб.);

- управление дорог и транспорта Липецкой области – 28,0% (2 292 557,6 тыс. руб.), на реализацию подпрограммы «Развитие пассажирского транспорта общего пользования» государственной программы Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области» (30 717,7 тыс. руб.), подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий населения» (50 000,0 тыс. руб.) и подпрограммы «Улучшение демографической ситуации и положения семей с детьми» (1 481,3 тыс. руб.) государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области», на увеличение размеров областного дорожного фонда (2 210 358,6 тыс. руб.);

- управление экономического развития Липецкой области – 26,5% (78 695,7 тыс. руб.), на реализацию подпрограммы «Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса» государственной программы Липецкой области «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области» (31 630,0 тыс. руб.), подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Липецкой области на 2014 - 2024 годы» государственной программы Липецкой области «Модернизация и инновационное развитие экономики Липецкой области» (47 065,7 тыс. руб.);

- управление внутренней политики Липецкой области – 25,5% (23 205,5 тыс. руб.), на реализацию подпрограммы «Содействие развитию гражданского общества, патриотического воспитания населения Липецкой области и

реализации молодежной политики» государственной программы Липецкой области «Реализация внутренней политики Липецкой области» (23 205,5 тыс. руб.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что особое внимание уделено дорожной деятельности, т.к. наибольший объем бюджетных ассигнований направлен на увеличение объемов областного дорожного фонда.

Управлению делами администрации Липецкой области и управлению информационной политики Липецкой области снижены бюджетные ассигнования на 27 850,8 тыс. руб. и 1 836,3 тыс. руб. соответственно.

Кроме того, в соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту объем расходов областного бюджета увеличивается за счет остатков по учету средств областного бюджета и перераспределения бюджетных ассигнований, в том числе, в связи с изменением условий оплаты труда работников управлений и уточнением штатных расписаний.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов Законопроектом предусматривается увеличение расходов бюджета Липецкой области по ведомственной структуре расходов на 1 120 736,6 тыс. руб. и 1 462 952,8 тыс. руб. соответственно, большую часть из которых планируется направить на увеличение размера областного дорожного фонда.

3.3 На реализацию государственных программ Липецкой области в 2020 году Законопроект предусматривает увеличение объема бюджетных ассигнований в сумме 3 985 211,1 тыс. руб.

В результате вносимых изменений расходы на реализацию государственных программ на 2020 год составят 71 055 023,1 тыс. руб., что составляет 96,9% от общего объема расходов областного бюджета.

Увеличение программных расходов предусмотрено по 17 из 21 действующих государственных программ, наибольшее из которых приходится на: «Развитие транспортной системы Липецкой области» - на 2 241 076,3 тыс. руб.; «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ» - на 753 851,8 тыс. руб.; «Развитие здравоохранения Липецкой области» - на 380 349,0 тыс. руб.; «Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области» - на 117 933,7 тыс. руб.; «Развитие физической культуры и спорта Липецкой области» - на 76 338,3 тыс. руб.; «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» - на 64 753,0 тыс. руб.; «Развитие образования Липецкой области» - на 63 244,4 тыс. руб.

По государственной программе «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области» Законопроектом предусматривается уменьшение расходов на сумму 792,0 тыс. руб., что связано со снижением расходов на выплаты по оплате труда работников. Снижение расходов, так же предусмотрено по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области» на сумму 18 032,1 тыс. руб. в рамках реализации основного мероприятия «Предоставление субсидий местным

бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на обеспечение комплексного развития сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях».

По непрограммным расходам объем бюджетных ассигнований увеличится на 166 972,1 тыс. руб. или 7,8% и составит 2 304 469,6 тыс. руб., за счет увеличения объемов резервных фондов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отдельные недостатки бюджетного планирования.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, статьей 62 Закона Липецкой области от 27.12.2019 №343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» государственные программы области подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При этом анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете и паспортов государственных программ показал, что цифровые показатели государственных программ приведены в соответствие с законом об областном бюджете только по 1 государственной программе из 21-ой. При актуализации в 2019-2020 годах 10 государственных программ показатели не приведены в соответствие с законом об областном бюджете.

Контрольно-счетная палата предлагает рекомендовать администрации Липецкой области поручить ответственным исполнителям государственных программ привести параметры финансового обеспечения в соответствие с законом об областном бюджете.

3.4. В 2020 году дефицит областного бюджета увеличится на 1 990 267,3 тыс. рублей и составит 5 098 160,0 тыс. рублей, или 10,0 процентов от объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В 2021 году дефицит областного бюджета увеличится на 239 180,0 тыс. рублей и составит 1 415 381,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что дефицит областного бюджета не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Информация по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлена в таблице 6.

Таблица 6 «Источники финансирования дефицита областного бюджета в 2020 году»

Наименование источника	тыс. рублей	
	в ред. Закона Липецкой области от 17.12.2019 № 318-ОЗ	Законопроект
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	1 000 000,0	500 000,0
Кредиты, предоставляемые кредитными организациями в валюте Российской Федерации	1 100 000,0	1 600 000,0

Бюджетные кредиты, предоставляемые от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации	- 608 840,7	- 608 840,7
Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации	- 5 128,0	- 2 564,0
Бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0
Средства от продажи акций иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации	70 000,0	70 000,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации	1 551 861,4	3 539 564,7
ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ	3 107 892,7	5 098 160,0

Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показывает, что в 2020 году основным источником финансирования дефицита являются кредиты, предоставляемые кредитными организациями, а так же изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Для финансирования дефицита бюджета планируется привлечь банковские кредиты в 2020 году – 3 100 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 1 500 00,0 тыс. руб. и в 2022 году – 800 000,0 тыс. руб. Одновременно планируется произвести погашение банковских кредитов в 2020 году в сумме 1 500 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 1 000 000,0 тыс. руб. и в 2022 году – 1 100 000,0 тыс. руб.

Также в 2020 году планируется привлечь денежные средства от размещения государственных облигаций Липецкой области в сумме 2 500 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 3 000 000,0 тыс. руб. и в 2022 году – 3 000 000,0 тыс. руб. Произвести погашение государственных облигаций в 2020 году в объеме 2 000 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 1 300 000,0 тыс. руб. и в 2022 году – 1 600 000,0 тыс. руб.

На 2020 год и на плановый период 2021 года размер источников финансирования дефицита бюджета составит 5 098 160,0 тыс. руб. и 1 415 381,0 тыс. руб. соответственно, что соответствует объему планируемого дефицита.

3.5 Законопроектом предусматривается утвердить верхний предел государственного долга области на 01.01.2021 года – 14 263 576,0 тыс. руб., что ниже показателя, утвержденного Законом Липецкой области №318-ОЗ на 1 250 000,0 тыс. руб. или - 8%. Предельный объем государственного долга области в соответствии с законопроектом в 2020 году снижается на 1 297 605,4 тыс. руб. или на 5,5% и составит 22 429 939,4 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата, проанализировав предельный объем государственного долга Липецкой области на 2020 год, сообщает, что он не превышает ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 БК РФ, статьей 29 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» (Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации

Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

4. Выводы и предложения

4.1 Законопроектом предусмотрено увеличение доходной и расходной части бюджета Липецкой области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Проектом закона предлагается налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2020 год увеличить на 497 352,3 тыс. рублей (1,0%) и утвердить в сумме 50 823 032,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления на 2020 год увеличиваются на 1 664 563,5 млн. рублей (10,6%) и составят 17 438 299,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата, проанализировав в динамике поступление доходов и изменения налогового законодательства, считает обоснованным увеличение прогнозируемых объемов поступления налоговых и неналоговых доходов на 2020 год. Налоговые и неналоговые доходы на плановый период 2021 и 2022 годов в последующем подлежат уточнению с учетом динамики поступлений.

4.2 Законопроектом предусматривается увеличение расходов областного бюджета на 2020 год на сумму 4 152 183,2 тыс. руб. с темпом роста 106% и итоговой суммой 73 359 492,6 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на 2020 год изменены по 36 из 39 главных распорядителей средств областного бюджета.

4.3 Бюджетные ассигнования областного бюджета на финансовое обеспечение государственных программ Липецкой области предусмотрены в сумме 71 055 023,1 тыс. руб. и непрограммных направлений деятельности в сумме 2 304 469,6 тыс. руб. Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в сумме 3 985 211,1 тыс. руб. (на 5,6%) и непрограммные направления деятельности в сумме 166 972,1 тыс. руб. (7,8%).

Увеличение программных расходов предусмотрено по 17 из 21 действующих государственных программ.

4.4 Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете и паспортов государственных программ показал, что цифровые показатели государственных программ приведены в соответствие с законом об областном бюджете только по 1 государственной программе из 21-ой. При актуализации в 2019-2020 годах 10 государственных программ показатели не приведены в соответствие с законом об областном бюджете.

Контрольно-счетная палата предлагает рекомендовать администрации Липецкой области поручить ответственным исполнителям государственных

программ привести параметры финансового обеспечения в соответствие с законом об областном бюджете.

4.5 В 2020 году дефицит областного бюджета увеличится на 1 990 267,3 тыс. рублей и составит 5 098 160,0 тыс. рублей, или 10,0 процентов от объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2021 году дефицит областного бюджета увеличится на 239 180,0 тыс. рублей и составит 1 415 381,0 тыс. рублей.

4.6 Верхний предел государственного долга области на 01.01.2021 года – 14 263 576,0 тыс. руб., что ниже показателя, утвержденного Законом Липецкой области №318-ОЗ бюджете на 1 250 000,0 тыс. руб. или 8%. Предельный объем государственного долга области в соответствии с Законопроектом в 2020 году снижается на 1 297 605,4 тыс. руб. или на 5,5% и составит 22 429 939,4 тыс. руб., что не превышает ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 БК РФ, статьей 29 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области».

4.7 Представленный Законопроект в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Липецкой области. Контрольно-счетная палата считает возможным принятие представленного Законопроекта.