**ДОКЛАД**

**о деятельности в сфере противодействия коррупции**

**в Липецкой области в 2017 году**

В 2017 году работа по противодействию коррупции проводилась органами государственной власти и органами местного самоуправления Липецкой области во взаимодействии с правоохранительными органами и общественными организациями по следующим направлениям:

- совершенствование организации и планирования работы по профилактике коррупционных правонарушений;

- профилактика коррупционных и иных правонарушений при осуществлении кадровой политики;

- организация работы исполнительных органов государственной власти области по противодействию коррупции в подведомственных государственных учреждениях;

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

- реализация антикоррупционной политики в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, распоряжения государственным имуществом области, расходования средств областного бюджета и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд;

- привлечение граждан и институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики;

- антикоррупционная пропаганда, формирование в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям и информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики;

- оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований области в организации и планировании работы по профилактике коррупционных правонарушений.

В целях обеспечения согласованных действий органов государственной власти области и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов, институтами гражданского общества, средствами массовой информации при реализации мер по противодействию коррупции в 2017 году проведено 4 заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области, на которых рассмотрено 14 вопросов. По итогам заседаний подготовлены соответствующие поручения по совершенствованию антикоррупционной профилактики при осуществлении органами государственной власти контрольно-надзорной деятельности, проведении закупок товаров, работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд, а также исполнении полномочий в сферах культуры, экологии и природопользования, защиты прав потребителей и образования.

В соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области» 30 марта 2017 года на заседании данной комиссии рассмотрен доклад о деятельности в сфере противодействия коррупции в Липецкой области в 2016 году. В установленные сроки доклад был размещен на официальном сайте администрации области в сети «Интернет» и опубликован в «Липецкой газете».

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в исполнительных органах государственной власти области функционировали комиссии по противодействию коррупции, которые координировали антикоррупционную работу в исполнительных органах государственной власти области, осуществляли контроль за реализацией мероприятий ведомственных планов по противодействию коррупции.

В 2017 году были проведены комплексные проверки организации работы по реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Липецкой области, касающихся вопросов противодействия коррупции в 8 исполнительных органах государственной власти области.

При проведении проверок государственным гражданским служащим оказывалась консультативная помощь по вопросам соблюдения ограничений и запретов, подготовки справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Исполнительными органами государственной власти области проведена работа по устранению выявленных недостатков.

По итогам проверок исполнительных органов государственной власти области, а также по информации прокуратуры области в 2017 году проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных 71 гражданским служащим, по результатам которых с учетом рекомендаций соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов к ответственности за коррупционные правонарушения привлечено 43 государственных гражданских служащих области.

В 2017 году в отношении 3 государственных гражданских служащих проведены проверки соблюдения ими требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Информация о нарушении требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов 2 государственными гражданскими служащими не подтвердилась.

В отношении одного государственного гражданского служащего проверкой подтверждены факты нарушения им требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. По итогам заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственный гражданский служащий привлечен к ответственности за совершение коррупционного правонарушения.

Осуществлены мероприятия по контролю за расходами 2 гражданских служащих в 2016 году, в ходе которых было установлено, что представленные ими сведения о расходах были неполными. По итогам контрольных мероприятий и рассмотрения их результатов соответствующей комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов служащим были объявлены взыскания.

Также в декабре 2017 года по представлению прокуратуры инициировано проведение:

– проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных 19 государственными гражданскими служащими области;

– проверки соблюдения 1 государственным гражданским служащим области требований к служебному поведению;

– проверочных мероприятий по контролю за расходами 1 государственного гражданского служащего области.

Систематически проводилась работа по рассмотрению обращений граждан, замещавших должности гражданской службы области, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, а также уведомлений коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с гражданином, замещавшим должность гражданской службы области, трудового договора. Комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотрены материалы в отношении 14 бывших государственных гражданских служащих области.

Проводилась работа по обеспечению соблюдения государственными гражданскими служащими области обязанности сообщать о склонении их к совершению коррупционных правонарушений. В 2017 году от 3 государственных гражданских служащих области поступили сообщения о склонении их к совершению коррупционных правонарушений. По итогам рассмотрения информация для принятия мер была направлена в прокуратуру области.

В соответствии с рекомендациями, содержащимися в Указе Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», в органах государственной власти области и исполнительных органах государственной власти области в отчетном периоде функционировали комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов. В текущем году проведено 29 заседаний комиссий.

В целях своевременной актуализации нормативных правовых актов области и совершенствования практики правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Липецкой области в сфере противодействия коррупции в 2017 году разработано 7 проектов нормативных правовых и правовых актов области, в том числе 2 проекта закона области, 3 проекта постановлений администрации области и 2 проекта распоряжений главы администрации области.

В соответствии с Законами области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области», от 15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области», Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в период с 11 января по 29 апреля 2017 года управлением по вопросам противодействия коррупции, контроля и проверки исполнения администрации области, подразделениями и должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных правонарушений областного Совета депутатов, государственных органов, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления осуществлен прием и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные и муниципальные должности области, и должности государственной гражданской и муниципальной службы области. По состоянию на 30 апреля 2017 года сведения о доходах представили 100% лиц, обязанных представлять такие сведения.

Сведения о доходах в установленные сроки (до 1 апреля 2017 года) представили все депутаты областного Совета депутатов (56 человек).

Все представленные сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Липецкой области в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи, размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах администрации области, областного Совета депутатов, государственных органов, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Должное внимание в отчетном периоде уделялось вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих. Управлением государственной службы и кадровой работы администрации области в 2017 году организовано проведение курсов повышения квалификации по теме: «Противодействие коррупции в органах исполнительной власти», на которых прошли обучение более 150 государственных гражданских и муниципальных служащих области, в том числе 30 председателей, заместителей председателей и секретарей комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде с участием сотрудников управления по вопросам противодействия коррупции, контроля и проверки исполнения администрации области проведены мероприятия по обучению государственных и муниципальных служащих, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и мероприятия по обмену опытом, в том числе с органами прокуратуры области.

Во всех исполнительных органах государственной власти области осуществлялась разъяснительная работа по соблюдению гражданскими служащими ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Вопросы антикоррупционного законодательства были включены в экзаменационные билеты для проведения квалификационного экзамена на присвоение первого или очередного классного чина для гражданских служащих, замещающих должности по срочному служебному контракту, для подготовки гражданских служащих к аттестации для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы области.

Со всеми лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы области, были проведены индивидуальные беседы, в ходе которых разъяснены отдельные положения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, в том числе связанные с соблюдением обязанностей, запретов, ограничений при прохождении государственной гражданской службы, необходимостью предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе, а также соблюдения требований к служебному поведению.

Во исполнение постановления администрации области от 20 мая 2016 года № 230 «О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, поступающими на должность руководителя областного государственного учреждения, и руководителями областных государственных учреждений, проверке достоверности и полноты этих сведений, а также размещении их на официальных сайтах администрации области, исполнительных органов государственной власти области и предоставлении средствам массовой информации для опубликования» лицами, ответственными за ведение кадровой работы в управлении делами администрации области и 19 исполнительных органах государственной власти области, обеспечен прием и размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 288 руководителей областных государственных учреждений, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей за 2017 год в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации области либо на сайтах исполнительных органов государственной власти области.

Правовым управлением администрации области в указанный период антикоррупционной экспертизе были подвергнуты 123 проекта законов области, 22 проекта постановлений областного Совета депутатов и 841 проект постановлений администрации области и главы администрации области. В 41 акте выявлены 62 коррупциогенных фактора, 59 из которых устранены разработчиками в ходе доработки проектов нормативных правовых актов. 2 нормативных правовых акта на повторную антикоррупционную экспертизу не направлялись и не были утверждены.

Также за указанный период проведена антикоррупционная экспертиза 193 действующих постановлений администрации области, в которых коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2017 году проведена антикоррупционная экспертиза 6471 муниципального нормативного правового акта, в 534 актах выявлены 558 коррупциогенных факторов. Были устранены 408 коррупциогенных факторов путем внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты.

В целях эффективного использования государственного имущества области, контроля за его использованием и сохранностью, а также снижения коррупционных рисков в данной сфере, проводились выездные проверки. Проверено 115 единиц государственного имущества (здания, строения, сооружения и особо ценное движимое имущество). Нарушений не выявлено.

Управлением финансов области в 2017 году проведено 189 контрольных мероприятий по использованию средств областного бюджета, в том числе проведены проверки главных распорядителей и получателей бюджетных средств: Хлевенского, Измалковского, Добровского, Данковского, Лев-Толстовского и Тербунского муниципальных районов по соблюдению целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета.

Также в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федерального закона № 44-ФЗ) в рамках реализации полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области за 2017 год в 10 учреждениях проверено 70 государственных контрактов.

Управлением по контролю и регулированию контрактной системы в сфере закупок области проведено 145 проверок соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ. По итогам проведенных контрольных мероприятий за отчетный период в отношении виновных должностных лиц возбуждено 411 дел об административных правонарушениях. В результате 52 виновных должностных лица привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 424,6 тыс. руб. Коррупционных проявлений при осуществлении контрольных полномочий выявлено не было.

В целях предупреждения коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд исполнительными органами государственной власти области проведено 86 проверок подведомственных учреждений, по итогам которых коррупционных проявлений выявлено не было.

В рамках повышения эффективности использования средств областного бюджета управлением финансов области создана и совершенствуется нормативно-правовая база, согласно требованиям которой, распределение бюджетного финансирования осуществляется по методикам, утвержденными соответствующими нормативными правовыми актами.

В 2017 году велась работа по предупреждению коррупционных правонарушений при выделении субсидий, регулярно осуществлялся контроль за выполнением ОБУ «УКС Липецкой области» полномочий, связанных с осуществлением учета граждан, участников подпрограмм «Свой Дом», «Ипотечное жилищное кредитование», «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ», имеющим право на получение социальных выплат за счет средств областного бюджета и полномочий, связанных с выдачей свидетельств предоставления и использования социальных выплат. Коррупционных правонарушений при выделении субсидий не выявлено.

В целях выявления коррупционных правонарушений и обеспечения участия граждан в реализации антикоррупционной политики области на официальных сайтах всех исполнительных органов государственной власти области размещена информация о работе телефона «горячей линии «Антикоррупция» (тел. 22-87-87) администрации области, предназначенной для приема сообщений о фактах коррупционных проявлений. В 2017 году на телефон «горячей линии «Антикоррупция» администрации области поступило всего 10 обращений, которые были рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Для повышения открытости и доступности информации об антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти области и формирования антикоррупционного правосознания граждан в средствах массовой информации проводились выступления руководителей исполнительных органов государственной власти области с рассмотрением актуальных вопросов, в том числе антикоррупционной направленности, входящих в их сферу деятельности.

Наиболее активно освещалась тема противодействия коррупции в регионе на страницах «Липецкой газеты» в рубриках «Закон и общество», «Правопорядок». Активно освещали данную тематику и районные печатные издания.

Пути решения проблемы коррупции руководители органов исполнительной и законодательной власти, а также общественные деятели обсуждали в программах телерадиокомпании «Липецкое время» - «Открытая студия» и «Народная трибуна».

Регулярный антикоррупционный мониторинг показал снижение на 23,3% количества публикаций о коррупции, размещенных в средствах массовой информации области. Так в 2017 году размещено 890 материалов на (в 2016 году - 1160), в том числе 65 материалов – позитивного, 267 – негативного и 558 – нейтрального характера. В печатных средствах массовой информации размещено 270 материалов (в 2016 году - 350), на телевидении – 48 (в 2016 году - 73), в Интернете – 572 (в 2016 году - 737).

В целях сбора и обобщения информации для совершенствования антикоррупционной политики области проведен региональный социологический опрос по вопросам отношения респондентов к проблеме коррупции в Липецкой области. В опросе, проведенном во всех муниципальных образованиях области, приняли участие 1200 человек. Согласно полученным данным, доля граждан и субъектов предпринимательства, столкнувшихся с проявлениями коррупции в 2017 году – 45,8% (46,9% в аналогичном периоде 2016 года), доля граждан и субъектов предпринимательства, оценивающих уровень своей информированности о состоянии коррупции и антикоррупционных мероприятиях, проводимых в области: высокий и средний – 63,7% (48,7% в аналогичном периоде 2016 года), низкий – 29,9% (37,2% в аналогичном периоде 2016 года), затруднились ответить – 6,6% (14,1% в аналогичном периоде 2016 года). На вопрос об оценке уровня информационной прозрачности деятельности органов государственной власти в области получены следующие ответы: высокий и средний – 45,5% (40,5% в аналогичном периоде 2016 года), низкий – 39,5% (44,6% в аналогичном периоде 2016 года). Затруднились ответить 15,0% респондентов (14,9% в аналогичном периоде 2016 года).

Следует отметить, что высоким уровень коррупции в нашем регионе считают 10,5 % респондентов, в 2016 году этот показатель был значительно выше (40,13 %).

В 2017 году развивалось взаимодействие с общественными организациями в реализации антикоррупционной политики в регионе. Вопросы привлечения представителей общественности к работе по антикоррупционному просвещению государственных гражданских служащих обсуждались в ходе заседания Общественной палаты области («Коррупция – угроза национальной безопасности России») и семинаре для представителей некоммерческих организаций, действующих на территории региона, проведенном на базе автономной некоммерческой организации «Центр поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций» при участии администрации области («Роль гражданского общества в противодействии коррупции»).

Кроме того, представители Общественной палаты области, научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, принимали участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Липецкой области, назначение и освобождение которых осуществляется главой администрации Липецкой области, и урегулированию конфликта интересов, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти области и урегулированию конфликта интересов.

В рамках государственной программы области «Реализация внутренней политики Липецкой области» оказана государственная поддержка в размере 464 073 рублей социально-ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим правовую помощь и антикоррупционное просвещение, по итогам работы которых, бесплатные юридические консультации получили 1972 гражданина.

Исполнительными органами государственной власти области проводилась работа по антикоррупционному просвещению населения области.

В образовательных организациях, расположенных на территории области, проведено более 600 мероприятий (слётов, олимпиад, конкурсов, круглых столов, бесед в школах и студенческой среде), направленных на повышение правовой грамотности и пропаганду антикоррупционного поведения с привлечением сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры области. Всего в данных мероприятиях приняло участие более 21 тыс. человек.

Во всех стационарных учреждениях социальной защиты населения области, в целях правового просвещения и информирования граждан, оказывались социально-правовые услуги в виде консультаций, тематических бесед, а также лекционные занятия в рамках «Международного дня бесплатной юридической помощи» с привлечением специалистов различных отраслей, участковых уполномоченных полиции в соответствии с утвержденными планами.

Всего в учреждениях поддержки семьи и детей проведено более 700 мероприятий по правовому просвещению.

В рамках правового просвещения населения проведено 85 мероприятий для представителей бизнес-сообщества области, в которых приняли участие более 7 тыс. человек (2016 – 4 тыс.).

Продолжена работа по оказанию услуг по предоставлению бесплатной юридической помощи. Так в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошел рост количества обращений граждан о предоставлении бесплатной юридической помощи. В исполнительные органы государственной власти и подведомственные им учреждения поступило: в 2016 году – 40128 обращений, из них 19582 – устных обращений, 20287 – письменных, в 2017 году – 54419 обращений, из них 24767 – устных обращений, 29370 – письменных, составлено 110 документов правового характера, оказана юридическая помощь в судах и других органах. Бесплатная юридическая помощь оказана всем обратившимся гражданам.

Материалы антикоррупционной направленности размещались на информационных стендах в зданиях исполнительных органов государственной власти области.

Кроме того, на официальных сайтах администрации области и исполнительных органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» постоянно актуализировались разделы «Противодействие коррупции», содержащие перечень нормативных правовых и иных актов Российской Федерации и Липецкой области в сфере противодействия коррупции и информацию об их деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Для оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований области в организации и планировании работы по профилактике коррупционных правонарушений были проведены обучающие семинары для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих области на темы: «Совершенствование работы органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции», «Вопросы исполнения антикоррупционного законодательства в муниципальных образованиях Липецкой области», «Особенности представления сведений о доходах и имуществе лицами, замещающими выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы», «Вопросы исполнения антикоррупционного законодательства в муниципальных образованиях Липецкой области», «Действующая практика привлечения к ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за коррупционные нарушения в области финансов», «Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о градостроительной деятельности», «Правовое регулирование вопросов муниципальной службы», в том числе с участием представителей прокуратуры области.

В целях оказания методической и консультативной помощи в применении норм земельного законодательства и профилактики коррупционных правонарушений в сфере распоряжения земельными участками для 60 специалистов органов местного самоуправления были организованы 4 обучающих семинара на базе управления имущественных и земельных отношений области. Особое внимание обращалось на совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, содержание и вовлечение в оборот объектов недвижимого имущества и контроль за его целевым и эффективным использованием и недопущение коррупционных правонарушений.

В 2017 году были реализованы мероприятия подпрограммы «О противодействии коррупции в Липецкой области» государственной программы области «Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области». Из областного бюджета на предупреждение коррупционных проявлений было выделено 19 700 тыс. руб., в том числе на предупреждение коррупционных проявлений в образовательных учреждениях области в ходе государственной (итоговой) аттестации выпускников – 19 500 тыс. руб., на организацию и проведение профилактических антикоррупционных мероприятий в исполнительных органах государственной власти области - 200 тыс. руб. Израсходовано 19581,08 тыс. руб. или 99,4%.

На выделенные средства:

- организована видеофиксация в 17 пунктах проведения экзаменов;

- установлены программно-аппаратные комплексы для видеофиксации в 82 аудиториях;

- установлены IP-камеры видеонаблюдения 90 аудиториях.

- организована видеофиксация и видеотрансляция в 410 аудиториях и 34 штабах в режиме online трансляции, во всех 33 пунктах проведения экзаменов;

- обеспечено функционирование программно-аппаратных комплексов для видеофиксации в дни проведения государственной итоговой аттестации в 8 пунктах проведения экзаменов;

- полностью оснащен региональный центр обработки информации;

- технически дооснащены 9 пунктов проведения экзаменов;

- организована доставка экзаменационных материалов в пункты проведения экзамена и обратный сбор до регионального центра обработки информации средствами управления специальной связи области.

В результате в 100% пунктов проведения ЕГЭ организована online трансляция, обеспечивающая возможность контроля в режиме реального времени как со стороны федеральных структур, так и со стороны общественных наблюдателей, что позволило снизить до 0,2% количество участников единого государственного экзамена, нарушивших Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

В 2017 году из средств госпрограммы была проведена закупка услуги по размещению в телевизионном эфире видеороликов социальной рекламы, направленных на профилактику коррупционных правонарушений, которые свыше 300 раз были размещены в эфире телеканала «Липецкое время», а также проведено социологическое исследование для оценки уровня коррупции в деятельности исполнительных органов государственной власти области.