



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

*20 ноября 2024 года*

г. Липецк

*№ 732-р*

Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»:

Утвердить основные направления долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

Губернатор  
Липецкой области

И.Г. Артамонов

Приложение  
к распоряжению  
Правительства Липецкой области  
«Об утверждении основных  
направлений долговой  
политики Липецкой области  
на 2025 год и на плановый  
период 2026 и 2027 годов»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЛИПЕЦКОЙ  
ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027  
ГОДОВ**

**Раздел I. Итоги реализации долговой политики Липецкой  
области в 2024 году**

Долговая политика Липецкой области является частью бюджетной политики Липецкой области, управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры государственного долга области на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств области при минимизации расходов на их обслуживание.

В 2024 году реализовывались все мероприятия долговой политики Липецкой области, утвержденной распоряжением Правительства Липецкой области от 17 ноября 2023 года № 1063-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», направленные на сокращение государственного долга области и расходов на его обслуживание:

проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области, в том числе внесены изменения в нормативные правовые акты, касающиеся управления государственным долгом области;

внесение информации о долговых обязательствах области в государственную долговую книгу Липецкой области в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению областного бюджета управлением финансов Липецкой области осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета и обеспечило своевременное

финансирование первоочередных социально значимых расходов за счет средств областного бюджета;

в рамках мониторинга долговой нагрузки на областной бюджет осуществлялся постоянный мониторинг объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также дополнительным ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

планирование государственных заимствований области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Постановление о реструктуризации), а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

рыночные заимствования в 2024 году Липецкой областью не осуществлялись;

все платежи, связанные с погашением, обслуживанием долговых обязательств области, а также выполнением других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений в 2024 году, были произведены своевременно и в полном объеме;

в областном бюджете не были запланированы средства для исполнения долговых обязательств по государственным гарантиям в связи с отсутствием выданных государственных гарантий области.

В результате реализации указанных мероприятий по итогам 2024 года доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозно составит не более 16,2 %, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, - не более 1,1 %. Достигнутые показатели соответствуют обязательствам, принятым Липецкой областью в связи с заключением дополнительного соглашения № 7/6/5/5/5/5 от 7 октября 2020 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области (далее - Дополнительное соглашение о реструктуризации), заключенного с Министерством финансов Российской Федерации в рамках проведенной реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам,

предоставленным в 2015 - 2017 годах, в соответствии с Постановлением о реструктуризации.

Выполнение областью указанных обязательств свидетельствует о положительных тенденциях в реализации долговой политики Липецкой области, низком уровне рисков областного бюджета.

## **Раздел II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливаются верхние пределы государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхние пределы государственного внутреннего долга устанавливаются при соблюдении следующего ограничения:

объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет утверждаться законом о бюджете при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание государственного долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение

долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Постановлением о реструктуризации установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований субъектами Российской Федерации, получившими бюджетные кредиты и дотации из средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Липецкой области от 22 декабря 2022 года № 666-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2022-2029 годы» проводится комплексная и систематическая работа всех исполнительных органов области и структур Правительства области, являющихся исполнителями указанного плана, по выполнению мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета, что, в конечном итоге, будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки Липецкой области.

В 2025 году будет осуществлена работа по соблюдению следующих обязательств в соответствии с Постановлением о реструктуризации и Дополнительным соглашением о реструктуризации в редакции дополнительного соглашения № 10/9/8/8/8/8 от 14 ноября 2022 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области:

обеспечение реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области;

обеспечение в 2020 - 2029 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обеспечение доли общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе доли объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных

организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2020 - 2029 годах в объемах, не превышающих значений соответствующих показателей, установленных дополнительным соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов;

обеспечение возможности привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в постановлении Правительства Липецкой области от 26 декабря 2023 года № 778 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Липецкой области бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета на 2024 год»;

направление в Министерство финансов Российской Федерации и согласование с ним до внесения в законодательный орган субъекта Российской Федерации предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита областного бюджета;

Кроме того, в рамках проводимой Правительством Российской Федерации политики, направленной на стимулирование инвестиционной активности в регионах, Липецкой областью будет использована возможность привлечения бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета сроком на 15 лет по процентной ставке три процента годовых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Это позволит обеспечить стимулирование инфраструктурного развития региона, финансирование проектов в приоритетных инфраструктурных сегментах, создание новых рабочих мест, даст возможность привлечения частных инвестиций в объекты основных средств.

### **Раздел III. Цели и задачи долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основной целью долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет являться эффективное управление государственным долгом Липецкой области с учетом исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также реализации поручения Президента Российской Федерации от 30.03.2024 года № Пр-616 в части выполнения условия целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций при списании двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным

субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам).

Долговая политика области в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Управление государственным внутренним долгом Липецкой области в 2025 - 2027 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

- проведение ответственной долговой политики;
- оптимизация структуры государственного долга области;
- отнесение Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- обеспечение привлечения необходимых объемов бюджетных кредитов из федерального бюджета в бюджет Липецкой области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств области с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;
- проведение взвешенной политики по предоставлению государственных гарантий Липецкой области.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области, утвержденного распоряжением Правительства Липецкой области от 22 декабря 2022 года № 666-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2022-2029 годы», и исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

#### **Раздел IV. Инструменты реализации долговой политики Липецкой области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В рамках проводимой долговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

- мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области;
- ведение Государственной долговой книги Липецкой области;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета;
- мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет;
- планирование государственных заимствований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и

плановый период с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

осуществление государственных заимствований области с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в том числе привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка посредством замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами;

обслуживание и погашение государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений.

#### **Раздел V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области**

Реализация мероприятий долговой политики связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами.

К рискам, обусловленным внешними факторами, относятся: изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации в связи со сложной геополитической обстановкой, адаптацией и структурной перестройкой экономики региона в условиях санкционного давления, что может повлечь за собой риски неисполнения доходной части бюджета, увеличение дефицита областного бюджета, ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением государственных заимствований и предоставлением государственных гарантий области, формированию низкорискованной структуры государственного долга области с целью сохранения доверия к Липецкой области как к добросовестному заемщику, исключения негативных внешних экономических и социально-экономических последствий несвоевременного



исполнения долговых обязательств области.

### Раздел VI. Прогнозные значения параметров областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные мероприятия долговой политики Липецкой области направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и позволят обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2025 год	2026 год	2027 год
1.	Дефицит (-), (профицит (+)) областного бюджета, млн. руб.	-16 727,7	-1 358,8	2 636,5
2.	Отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	19,4	1,5	0,0
3.	Дефицит областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, а также бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн. руб.	-2 877,3	-1 358,8	0,0
4.	Отношение объема дефицита областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, а также бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к общему годовому объему доходов областного	3,3	1,5	0,0

	бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %			
5.	Государственный долг Липецкой области, всего, млн. руб.	17 714,6	18 835,9	15 724,4
	в том числе:			
	государственные ценные бумаги	0,0	0,0	0,0
	кредиты, полученные от кредитных организаций	4 400,0	6 400,0	4 250,0
	бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	13 314,6	12 435,9	11 474,4
	государственные гарантии	0,00	0,00	0,00
6.	Отношение объема государственного долга области без учета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	15,2	15,8	12,5
7.	Отношение объема государственного долга области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	5,1	7,0	4,5