



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

01 ноября 2022 года  
г. Липецк

462-р

Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»:

Утвердить основные направления долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

Губернатор  
Липецкой области

И.Г. Артамонов

Приложение  
к распоряжению  
Правительства Липецкой области  
«Об утверждении основных  
направлений долговой  
политики Липецкой области  
на 2023 год и на плановый  
период 2024 и 2025 годов»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЛИПЕЦКОЙ  
ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025  
ГОДОВ**

**1. Итоги реализации долговой политики Липецкой области  
в 2022 году**

Долговая политика Липецкой области является частью бюджетной политики Липецкой области, управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры государственного долга области на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств области при минимизации расходов на их обслуживание.

В 2022 году реализовывались все мероприятия долговой политики Липецкой области, утвержденной распоряжением администрации Липецкой области от 11 октября 2021 года № 492-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», направленные на сокращение государственного долга области и расходов на его обслуживание:

проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области, в том числе внесены изменения в Закон Липецкой области от 27 декабря 2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», приняты Постановление администрации Липецкой области от 03.02.2022 N 50 "О регулировании отдельных вопросов в части предоставления государственной гарантии Липецкой области", Постановление администрации Липецкой области от 19.05.2022 N 227 "Об оценке надежности банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение исполнения обязательств юридического лица по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей" и другие нормативные правовые акты, касающиеся управления государственным долгом области;

внесение информации о долговых обязательствах области в государственную долговую книгу Липецкой области в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего

обязательства;

в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению областного бюджета управлением финансов Липецкой области осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета и обеспечило своевременное финансирование первоочередных социально значимых расходов за счет средств областного бюджета;

в рамках мониторинга долговой нагрузки на областной бюджет осуществлялся постоянный мониторинг объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также дополнительным ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

планирование государственных заимствований области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Постановление о реструктуризации), а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

рыночные заимствования в 2022 году Липецкой областью не осуществлялись;

все платежи, связанные с погашением, обслуживанием долговых обязательств области, а также выполнением других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений в 2022 году, были произведены своевременно и в полном объеме;

в областном бюджете были предусмотрены ассигнования на исполнение государственных гарантий области в сумме 7 692, 0 тыс. руб. В связи с исполнением принципалом обязательств, обеспеченных государственной гарантией Липецкой области, выплаты по предоставленным государственным гарантиям области не осуществлялись.

В результате реализации указанных мероприятий по итогам 2022 года доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозно составит не более 20,7 %, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, - не более 5,5 %. Достигнутые показатели соответствуют обязательствам, принятым Липецкой областью в связи с заключением дополнительного соглашения № 7/6/5/5/5/5 от 07 октября 2020 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153,

от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области (далее - Дополнительное соглашение о реструктуризации), заключенного с Министерством финансов Российской Федерации в рамках проведенной реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 - 2017 годах, в соответствии с Постановлением о реструктуризации.

Выполнение областью указанных обязательств свидетельствует о положительных тенденциях в реализации долговой политики Липецкой области, низком уровне рисков областного бюджета.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливаются верхние пределы государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхние пределы государственного внутреннего долга устанавливаются при соблюдении следующего ограничения:

объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет утверждаться законом о бюджете при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание государственного долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего

по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Постановлением о реструктуризации установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований субъектами Российской Федерации, получившими бюджетные кредиты и дотации из средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018-2024 годы» проводится комплексная и систематическая работа всех исполнительных органов государственной власти области и структур администрации области, являющихся исполнителями указанного плана, по выполнению мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета, что, в конечном итоге, будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки Липецкой области.

В 2023 году будет осуществлена работа по соблюдению следующих обязательств в соответствии с Постановлением о реструктуризации и Дополнительным соглашением о реструктуризации в редакции дополнительного соглашения № 9/8/6/6/6/6 от 31 декабря 2020 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области:

обеспечение реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области;

обеспечение в 2020 - 2029 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в

2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

обеспечение доли общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе доли объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2020 - 2029 годах в объемах, не превышающих значений соответствующих показателей, установленных дополнительным соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов;

обеспечение возможности привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в постановлении Правительства Липецкой области от 2 августа 2022 года № 65 "Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Липецкой области бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета на 2022 год";

направление в Министерство финансов Российской Федерации и согласование с ним до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита областного бюджета;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных

проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2023 - 2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

### **3. Цели и задачи долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основной целью долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет являться эффективное управление государственным долгом Липецкой области с учетом исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Долговая политика области в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Управление государственным внутренним долгом Липецкой области в

2023 - 2025 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

- проведение ответственной долговой политики;
- оптимизация структуры государственного долга области;
- отнесение Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств области с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;

проведение взвешенной политики по предоставлению государственных гарантий Липецкой области.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018-2024 годы», и исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики Липецкой области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В рамках проводимой долговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

- мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области;

- ведение Государственной долговой книги Липецкой области;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета;

- мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет;

- планирование государственных заимствований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

осуществление государственных заимствований области с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в том числе привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;



обслуживание и погашение государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений;

планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий области в случае неисполнения принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области.

### **5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области**

Реализация мероприятий долговой политики связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами.

К рискам, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации в связи со сложной геополитической обстановкой, адаптацией и структурной перестройкой экономики региона в условиях санкционного давления, а также в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что может повлечь за собой риски неисполнения доходной части бюджета, увеличение дефицита областного бюджета, ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением государственных заимствований и предоставлением государственных гарантий области, формированию низкорискованной структуры государственного долга области с целью сохранения доверия к Липецкой области как к добросовестному заемщику, исключения негативных внешних экономических и социально-экономических последствий несвоевременного исполнения долговых обязательств области.

### **6. Прогнозные значения параметров областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные мероприятия долговой политики Липецкой области направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и позволят обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Дефицит (-), (профицит (+)) областного	-22 229,2	-6 136,8	-4 120,5

	бюджета, млн. руб.			
2.	Отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	40,4	9,0	6,1
3.	Дефицит областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, а также бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн. руб.	0,0	-4 688,3	-3 451,8
4.	Отношение объема дефицита областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, а также бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	0,0	6,9	5,1
5.	Государственный долг Липецкой области, всего, млн. руб.	15 020,0	21 025,9	24 878,0
	в том числе:			
	- государственные ценные бумаги	2 400,0	3 450,0	5 000,0
	- кредиты, полученные от кредитных организаций	1 100,0	4 900,0	8 100,0
	- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	10 555,9	11 599,5	10 589,3
	- государственные гарантии	964,1	1 076,4	1 188,7

6.	Отношение объема государственного долга области без учета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	22,2	24,9	29,9
7.	Отношение объема государственного долга области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	6,4	12,3	19,3

