**ДОКЛАД**

**о деятельности в сфере противодействия коррупции**

**в Липецкой области в 2022 году**

Правительством Липецкой области и исполнительными органами государственной власти Липецкой области в 2022 году осуществлялась реализация Плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2021-2024 годы, утвержденного распоряжением главы администрации Липецкой области (далее - области) от 27 сентября 2021 года № 462-р.

Мероприятия Плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2021-2024 годы ориентированы на цели и приоритеты, установленные Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478.

Для обеспечения согласованных действий органов государственной власти области и органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов, институтами гражданского общества, средствами массовой информации в 2022 году проведено 4 заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области, на которых рассмотрены вопросы состояния организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в муниципальных районах, деятельности общественных объединений Липецкой области в сфере противодействия коррупции, проанализирована практика применения антикоррупционных стандартов в деятельности областных государственных учреждений Липецкой области, подведены итоги декларационной кампании истекшего года. Комиссией приняты соответствующие решения, и их исполнение контролируется.

В соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области» 31 марта 2022 года Доклад о деятельности в сфере противодействия коррупции в Липецкой области в 2021 году рассмотрен на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции, в установленные сроки размещен на официальном сайте администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликован в «Липецкой газете».

Представители Общественной палаты области, научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является противодействие коррупции, принимали участие в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов.

Также исполнительными органами государственной власти области продолжается исполнение разработанных ими планов мероприятий по противодействию коррупции.

В Правительстве области и исполнительных органах государственной власти региона в 2022 году продолжили свою работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов.

Проведено 8 заседаний комиссий Правительства Липецкой области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Липецкой области и урегулированию конфликта интересов. На заседаниях комиссий были рассмотрены результаты антикоррупционных проверок в отношении 11 государственных гражданских служащих и граждан: в отношении 6 – по вопросу представления недостоверных и неполных сведений о доходах, 2 - по заявлению служащих о возможности возникновения личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей, 3 - по обращению служащего о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора).

В 2022 году отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области осуществлены проверки организации работы по реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Липецкой области, касающихся вопросов противодействия коррупции, в управлениях дорог и транспорта, по охране объектов культурного наследия области, образования и науки Липецкой области, по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов области, сельского хозяйства, энергетики и тарифов, цифрового развития и физической культуры и спорта.

Информация о выявленных нарушениях доводилась до сведения руководителей исполнительных органов государственной власти области и заместителей Губернатора Липецкой области, курирующих их деятельность.

По результатам рассмотрения данной информации принимались соответствующие меры, направленные на устранение нарушений и привлечение к ответственности лиц, их допустивших.

При проведении проверок оказывалась консультативная помощь по организации антикоррупционной деятельности, обеспечению соблюдения ограничений и запретов, предоставлению служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в исполнительных органах государственной власти области, а также на основании информации прокуратуры Липецкой области в 2022 году осуществлены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных 66 государственнымигражданскими служащими Правительства области и исполнительных органов государственной власти области, по результатам которых с учетом рекомендаций соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов к ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечены 36 гражданских служащих области.

Кроме того, в 2022 году проведены проверки:

- достоверности и полноты сведений о доходах, представленных 19 лицами, замещающими муниципальные должности области, по результатам которых в отношении 6 лиц применены меры ответственности в виде предупреждения, а в отношении одного депутата муниципального образования полномочия были прекращены досрочно;

- по контролю за расходами 2 государственных гражданских служащих области. На основании части 3 статьи 13 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» материалы одной проверки направлены в прокуратуру области, по материалам другой проверки к служащему применена мера ответственности в виде замечания;

- по контролю за расходами 7 муниципальных служащих: в отношении четырёх из них применена мера ответственности в виде замечания, одному служащему объявлен выговор;

- соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей в отношении 2 государственных гражданских служащих и 7 лиц, замещающих муниципальные должности: 1 глава муниципального образования уволен с утратой доверия, 1 - вынесено предупреждение, 3 – досрочно сложили их полномочия.

Также, продолжаются начатые в 2022 году проверочные мероприятия в отношении 27 государственных гражданских служащих о достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о соблюдении 4 лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнении ими обязанностей.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области в отчетном периоде оказывалась методическая помощь в проводимых исполнительными органам государственной власти и органами местного самоуправления муниципального образования области проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими и руководителями подведомственных им учреждений.

В прошедшем году осуществлен мониторинг деятельности в сфере противодействия коррупции в шести органах местного самоуправления области.

Кроме того, сотрудниками отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области:

- в феврале-марте 2022 года проведены семинары-совещания с государственными гражданскими служащими исполнительных органов государственной власти области, руководителями государственных учреждений и лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципальных образований области, по вопросам соблюдения требований антикоррупционного законодательства при представлении сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год;

- в апреле и мае 2022 года в частном образовательном учреждении высшего образования «Липецкий эколого-гуманитарный институт» проведены лекции для лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений в исполнительных органах государственной власти области, и круглый стол для лиц, впервые поступивших на государственную гражданскую службу; совместно с прокуратурой Липецкой области проведен семинар – совещание с руководителями и секретарями комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти области и урегулированию конфликта интересов по вопросам их деятельности;

- в декабре 2022 года с участием прокуратуры Липецкой области и правового управления Правительства области проведен семинар по вопросам разработки, принятия нормативных правовых актов и проведения их антикоррупционной экспертизы.

Кроме того в декабре 2022 года представители регионального антикоррупционного органа совместно с правоохранительными органами приняли участие в научно-практической конференции, посвященной международному дню борьбы с коррупцией и конкурсе на лучшее знание антикоррупционного законодательства «Студенты против коррупции», проведённых в Липецком филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В целях обмена опытом в сфере противодействия коррупции представители отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области в марте 2022 года приняли участие в проведении семинара-совещания по вопросам приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в филиале ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области».

Свою квалификацию в вопросах реализации государственной политики по противодействию коррупции повысили 15 государственных гражданских служащих области, ответственных за организацию и исполнение мероприятий по противодействию коррупции.

Сотрудники отела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Липецкой области также ежегодно повышают свою квалификацию. Так, в мае 2022 года сотрудник отдела прошел обучение по вопросам противодействия коррупции при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Со всеми лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы области, проводились индивидуальные беседы, в ходе которых разъяснялись отдельные положения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, в том числе связанные с соблюдением обязанностей, запретов, ограничений при прохождении государственной гражданской службы, необходимостью предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе, а также с соблюдением требований к служебному поведению.

Все граждане, впервые поступившие на муниципальную службу, также были ознакомлены с требованиями законодательства Российской Федерации и Липецкой области о противодействии коррупции, в том числе об обязанности предпринимать меры по недопущению конфликта интересов и его урегулированию.

Подразделениями по профилактике коррупционных правонарушений (лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений) в органах государственной власти области, государственных органах области и органах местного самоуправления муниципальных образований области было обеспечено своевременное представление лицами, замещающими государственные и муниципальные должности области, государственными гражданскими и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области в отчетном периоде приняты сведения о доходах у всех 702 лиц, замещающих государственные должности области и должности государственной гражданской службы области.

Также были приняты сведения о доходах у 1047 лиц, замещающих муниципальные должности области.

У лиц, замещающих муниципальные должности депутатов Советов депутатов сельских поселений области, принято 2239 уведомлений об отсутствии в отчетном периоде сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Не представили уведомления 4 депутата сельских Советов депутатов, в связи с этим, в Советы депутатов сельских поселений были направлены соответствующие заявления о досрочном прекращении полномочий.

В кадровые службы исполнительных и иных органов государственной власти области сведения о доходах представили все государственные гражданские служащие, на которых возложена обязанных предоставлять данные сведения.

Сведения о расходах представили 76 государственных гражданских служащих, 71 лицо, замещающее муниципальную должность, 1 лицо, замещающее государственную должность и 1 депутат областного Совета депутатов.

Все представленные сведения о доходах своевременно были размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти области, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В соответствии с действующим законодательством в установленный срок уточнили свои сведения о доходах 1 лицо, замещающее государственную должность, 7 государственных гражданских служащих области и 23 лица, замещающие муниципальные должности.

Помимо этого, в отчетном периоде приняты сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера у 61 гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы области и 127 кандидатов на замещение муниципальных должностей области.

В 2022 году отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Липецкой области было рассмотрено 21 обращение граждан, из них 11 поступило на телефон «горячей линии «Антикоррупция» Правительства области (тел. 22-87-87), предназначенной для приема сообщений о фактах коррупционных проявлений, которые были рассмотрены в соответствии с компетенцией.

В исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления области в целях предотвращения и пресечения случаев нарушения антикоррупционного законодательства также функционируют каналы связи (горячие линии, «телефоны доверия», электронные приемные), воспользовавшись которыми граждане могут конфиденциально сообщать о коррупционных правонарушениях.

С целью актуализации областных нормативных правовых актов и правовых актов администрации области отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства области подготовлены 22 проекта правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе 10 отзывов на проекты федеральных законов, 8 проектов постановлений Правительства области и 4 проекта распоряжения Губернатора области, которые были приняты в установленном порядке.

Правительством области и исполнительными органами государственной власти области проводилась работа по антикоррупционному просвещению государственных гражданских и муниципальных служащих, а также сотрудников подведомственных учреждений и граждан, в результате чего было охвачено более 75000 человек.

Управлением финансов области в рамках реализации полномочий по осуществлению контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году проведено 68 проверок, в том числе 6 плановых и 62 внеплановых. По их результатам выявлено 174 нарушения требований указанного Федерального закона, составлено 112 протоколов об административном правонарушении, наложено штрафов в размере 103,4 тыс. рублей.

В 2022 году управлением финансов области продолжена работа по проведению мероприятий по осуществлению контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Все контрольные мероприятия проведены в полном объеме в сроки, установленные действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации. За 2022 год объектами контроля стали 204530 документов (планы графики закупок, информация о заключенных контрактах, информация об исполнении контрактов).

Управление финансов области обеспечило проведение 18908 конкурентных закупок для нужд Липецкой области с использованием WEB-Торги-КС, что составляет 97 % от общего количества торгов (631 или 3 % закупок были размещены без использования региональной системы по техническим причинам: отсутствие интеграции с ЕИС в связи с регламентными работами официального сайта РФ).

Управлением финансов организована возможность проведения закупок малого объема с использованием регионального модуля WEB-Маркет малых закупок. В результате сумма экономии по таким закупкам составила 80 млн. рублей или 14 % от общего объема контрактов, заключенных в WEB-Маркете малых закупок, доля состоявшихся закупок - 99 %. По стоянию на 01.01.2023 в WEB-Маркете малых закупок зарегистрирован 2701 поставщик, из которых 46% являются региональными представителями.

В рамках антикоррупционного просвещения заказчиков области на сайте «Госзаказ Липецкой области» создан тематический раздел «Противодействие коррупции в сфере закупок», который на системной основе наполняется полезной информацией, направленной на предотвращение коррупции в сфере закупок.

Во всех муниципальных районах и городских округах области проведены организационные мероприятия, в результате которых созданы и эффективно функционируют МКУ «Центры компетенций муниципальных районов и городских округов» (далее – уполномоченные учреждения), обеспечивающие централизованное определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей. В течение 2022 года уполномоченные учреждения разместили 3873 закупки на сумму 18,3 млрд. рублей для муниципальных нужд Липецкой области, что составляет более 50 % от общего объема закупок. В целях привлечения большего количества хозяйствующих субъектов к участию в конкурентных закупках управлением финансов обеспечивается размещение актуальной информации о централизованном определении поставщика (подрядчика, исполнителя) на сайте «Госзаказ Липецкой области» в разделе «Централизация закупок» в подразделе «Муниципальный уровень». Данный подход позволяет увеличить долю конкурентных закупок и минимизировать риски коррупционной направленности.

Управлением имущественных и земельных отношений Липецкой области при проведении выездных мероприятий в 2022 году проведено 3 114 обследований объектов, из которых: 1191 объект недвижимого имущества и 1923 объекта движимого имущества. В результате проверок целевого использования, сохранности и эффективности распоряжения государственного имущества области коррупционных нарушений не выявлено.

Исполнительными органами государственной власти принимаются меры по предупреждению коррупции в подведомственных областных государственных учреждениях.

В целях обеспечения норм антикоррупционного законодательства с руководителями подведомственных учреждений проводятся рабочие совещания по вопросам соблюдения действующего законодательства в сфере противодействия коррупции.

На базе ГБУК «Липецкая областная универсальная научная библиотека» проводятся бесплатные юридические консультации для граждан совместно с Липецким региональным отделением «Ассоциация юристов России». Мероприятия организуются в различных форматах, что дает возможность получить квалифицированную помощь юристов, представителей прокуратуры, нотариата и адвокатуры, пенсионных и налоговых органов, а также аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

В 2022 году в государственных медицинских организациях региона усилен контроль за недопущением фактов неправомерного взимания денежных средств с пациентов, используется система безналичной оплаты медицинских и немедицинских услуг, оказываемых учреждениями, через отделения банков.

Для обеспечения информационной открытости и прозрачности расходования средств областного бюджета получателями субсидий (грантов) на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются нормативные правовые акты по профилактике коррупционных и иных правонарушений при выделении субсидий (предоставлении грантов), а также информация о проведенных проверках в отношении получателей субсидий. В целях контроля за использованием субсидий, выделенных подведомственным учреждениям, последними представляются отчеты о количестве и виде выполненных работ в рамках государственных заданий.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления области размещены все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора).

В 2022 году в эфире телерадиокомпании «Липецкое время» транслировались ролики социальной рекламы антикоррупционной направленности.

По данным мониторинга управления информационной политики области в средствах массовой информации в отчетном периоде размещено 828 материалов антикоррупционной направленности, в том числе в печатных СМИ – 196 публикация, в эфире телевидений – 57 сюжетов и в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» – 575 материалов.

По результатам участия во всероссийском семинаре для представителей федеральных и региональных СМИ по вопросам создания и продвижения социальной антикоррупционной рекламы, осуществления иных информационно-просветительских мероприятий антикоррупционной направленности были учтены все рекомендации экспертов. В рамках формирования у населения нетерпимого отношения к коррупционному поведению принято решение включать данный вопрос в еженедельные планы мероприятий, рекомендованных для освещения в СМИ.

В рамках принятия мер по расширению информированности граждан о возможности их участия в осуществлении общественного контроля с использованием государственных ресурсов – информация о возможности использования данных Интернет-ресурсов была размещена на сайтах Lipetskmedia.ru и Lipetsktime.ru.

Кроме того, в 2022 году были размещены агитационный макет в региональном глянцевом печатном издании (журнале) и баннер на регионально - информационном ресурсе (сайте) в сети Интернет, направленные на профилактику коррупционных правонарушений, видеоролики социальной рекламы антикоррупционной направленности в общественном транспорте и в центрах «Мои документы» Липецкой области.

В июне 2022 года для 35 глав сельских поселений региона организовано обучение по программе «Базовые навыки современного руководителя» в Липецком филиале РАНХиГС при Президенте РФ. В программу обучения были включены темы, затрагивающие вопросы противодействия коррупции в муниципальных образованиях, вопросы профилактики коррупционных правонарушений. В ноябре 2022 года для 277 глав городских и сельских поселений на территории Становлянского, Добровского, Хлевенского районов с участием прокуратуры Липецкой области проведены обучающие семинары, в программе которых предусмотрена тема: «Ограничения и обязанности лиц, замещающих муниципальные должности области на постоянной основе, предусмотренные законодательством Российской Федерации по противодействию коррупции».

Управлением внутренней политики организованы и проведены социологические исследования в целях оценки уровня коррупции в Липецкой области, а именно, проведены социологические опросы в части «бытовой» и «деловой» коррупции, предусмотренные Методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

Анализ проведенного в отчетном периоде исследования в части «бытовой» коррупции показал положительную динамику результатов проделанной работы.

Так, показатель «Риск «бытовой» коррупции» в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизился на 19%, что свидетельствует об уменьшении количества случаев инициирования коррупционных сценариев со стороны органов государственной власти и эффективности принимаемых ими мер по профилактике коррупционных правонарушений.

Согласно проведенному исследованию в 2022 году снизились показатели «Среднее количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции за год на одного участника коррупционной ситуации» на 3%, «Количество коррупционных сделок в сфере «бытовой» коррупции в Липецкой области» на 14%, «Доля годового объема «бытовой» коррупции в Липецкой области в валовом региональном продукте» на 8 %, «Индикатор уровня «бытовой» коррупции в Липецкой области» на 7%.

Кроме того сократилась величина показателя «Коррупционный опыт жителей региона» на 5% по сравнению с 2021 годом.

На 3% сократился показатель «Институциональный индикатор коррупции», что свидетельствует о снижении уровня ожиданий граждан столкновения с проявлениями коррупции в органах государственной власти региона.

Также отмечается положительная динамика в части «деловой коррупции» в 2022 году снизились по сравнению с 2021 годом «Коррупционный опыт в сфере «деловой» коррупции на 4%, «Количество коррупционных сделок в сфере «деловой» коррупции в Липецкой области на 31%, «Годовой объем «деловой» коррупции в Липецкой области» на 24%, «Мнение представителей бизнеса об интенсивности «деловой» коррупции» на 3%.

Кроме того, снижение коррупционного напряжения в регионе подтверждается снижением на 17,5 % количества выявленных органами прокуратуры нарушений коррупционной направленности.

Работа по профилактике коррупционных правонарушений в регионе продолжается.