



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

11 октября 2021 года
г. Липецк

№ 492-р

Об утверждении основных направлений
долговой политики Липецкой области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 21 декабря 2020 года № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»:

Утвердить основные направления долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

Глава администрации
Липецкой области

И.Г. Артамонов

Приложение
к распоряжению администрации
Липецкой области
«Об утверждении основных направлений
долговой политики Липецкой области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»

Основные направления долговой политики Липецкой области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Итоги реализации долговой политики Липецкой области
в 2021 году

Долговая политика Липецкой области является частью бюджетной политики Липецкой области, управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры государственного долга области на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств области при минимизации расходов на их обслуживание.

В 2021 году реализовывались все мероприятия долговой политики Липецкой области, утвержденной распоряжением администрации Липецкой области от 12 ноября 2020 года № 753-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», направленные на сокращение государственного долга области и расходов на его обслуживание:

проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области, в том числе внесены изменения в Закон Липецкой области от 27 декабря 2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» и другие нормативные правовые акты, касающиеся управления государственным долгом области;

внесение информации о долговых обязательствах области в государственную долговую книгу Липецкой области в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению областного бюджета управлением финансов Липецкой области осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета и обеспечило своевременное финансирование первоочередных социально значимых расходов за счет средств областного бюджета;

в рамках мониторинга долговой нагрузки на областной бюджет осуществлялся постоянный мониторинг объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также дополнительным ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

планирование государственных заимствований области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Постановление о реструктуризации), а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

в связи с дополнительными поступлениями налога на прибыль в 2021 году рыночные заимствования не осуществлялись;

в целях проведения максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка, на постоянной основе осуществлялся мониторинг ситуации на финансовом рынке Российской Федерации;

все платежи, связанные с погашением, обслуживанием долговых обязательств области, а также выполнением других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений в 2021 году, были произведены своевременно и в полном объеме;

в областном бюджете были предусмотрены ассигнования на исполнение государственных гарантий области в сумме 7 692, 0 тыс. рублей. В связи с исполнением принципалом обязательств, обеспеченных государственной гарантией Липецкой области, выплаты по предоставленным государственным гарантиям области не осуществлялись.

В результате реализации указанных мероприятий по итогам 2021 года доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозно составит не более 18,1 %, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, – не более 8,0 %. Достигнутые показатели соответствуют обязательствам, принятым Липецкой областью в связи с заключением дополнительного соглашения № 7/6/5/5/5/5 от 7 октября 2020 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области (далее – Дополнительное соглашение о реструктуризации), заключенного с Министерством финансов Российской Федерации в рамках проведенной

реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 – 2017 годах, в соответствии с Постановлением о реструктуризации.

Реструктуризация проведена путем предоставления рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту. Период погашения реструктурированной задолженности по указанным бюджетным кредитам – с 2020 года по 2029 год включительно в следующем порядке: в 2020 году в размере 0 процентов суммы задолженности, в 2021 – 2024 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025 – 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности – с возможностью ее досрочного погашения. Погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам осуществляется Липецкой областью ежегодно не позднее 1 декабря.

Выполнение областью указанных обязательств свидетельствует о положительных тенденциях в реализации долговой политики Липецкой области, низком уровне рисков областного бюджета.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливаются верхние пределы государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхние пределы государственного внутреннего долга устанавливаются при соблюдении следующего ограничения:

объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет утверждаться законом о бюджете при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание государственного долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением

объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Постановлением о реструктуризации и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований субъектами Российской Федерации, получившими бюджетные кредиты и дотации из средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018 – 2024 годы» проводится комплексная и систематическая работа всех исполнительных органов государственной власти области и структур администрации области, являющихся исполнителями указанного плана, по выполнению мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета, что в конечном итоге будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки Липецкой области.

В 2022 году будет осуществлена работа по соблюдению следующих обязательств в соответствии с Постановлением о реструктуризации и Дополнительным соглашением о реструктуризации в редакции дополнительного соглашения № 9/8/6/6/6/6 от 31 декабря 2020 года к соглашениям от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области:

обеспечение реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области;

обеспечение в 2020 – 2029 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 – 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации;

обеспечение доли общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе доли объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2020 – 2029 годах в объемах, не превышающих значений соответствующих показателей, установленных указанным дополнительным соглашением;

обеспечение возможности привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в постановлении администрации Липецкой области от 29 декабря 2020 года № 727 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Липецкой области бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета на 2021 год»;

направление в Министерство финансов Российской Федерации и согласование с ним до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита областного бюджета;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2022 – 2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

3. Цели и задачи долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основной целью долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет являться эффективное управление государственным долгом Липецкой области с учетом исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Долговая политика области в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Управление государственным внутренним долгом Липецкой области в 2022 – 2024 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

- проведение ответственной долговой политики;
- оптимизация структуры государственного долга области;
- отнесение Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств области с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;
- проведение взвешенной политики по предоставлению государственных

гарантий Липецкой области.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018 – 2024 годы», и исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

4. Инструменты реализации долговой политики Липецкой области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В рамках проводимой долговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

- мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области;

- ведение Государственной долговой книги Липецкой области;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета;

- мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет;

- планирование государственных заимствований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также выполнения условий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- осуществление государственных заимствований области с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в том числе привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;

- обслуживание и погашение государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений;

- планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий области в случае неисполнения принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области

Реализация мероприятий долговой политики связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами.

К рискам, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации и экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста.

Основным финансовым риском является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением государственных заимствований и предоставлением государственных гарантий области, формированию низкорискованной структуры государственного долга области с целью сохранения доверия к Липецкой области как к добросовестному заемщику, исключения негативных социально-экономических последствий несвоевременного исполнения долговых обязательств области.

6. Прогнозные значения параметров областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные мероприятия долговой политики Липецкой области направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и позволят обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Дефицит (-) (профицит (+)) областного бюджета, млн руб.	-7 183,6	-5 589,4	-9 744,7
2.	Отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	11,9	9,4	16,5

3.	Дефицит областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, млн руб.	1 362,1	1 362,1	-4 337,9
4.	Отношение объема дефицита областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	0	0	7,4
5.	Государственный долг Липецкой области, всего, млн руб.	9 898,2	8 536,1	12 874,0
	в том числе:			
	– государственные ценные бумаги	3 700,0	2 400,0	3 450,0
	– кредиты, полученные от кредитных организаций	0,0	0,0	3 350,0
	– бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	5 523,8	5 219,4	4 915,0
	– государственные гарантии	674,4	916,7	1 159,0
6.	Отношение объема государственного долга области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	16	14	22
7.	Отношение объема государственного долга области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	6	4	12

