



Всероссийский семинар-совещание с руководителями
финансовых органов субъектов Российской Федерации

«Основные подходы к формированию бюджетной политики и
межбюджетных отношений в Российской Федерации
в 2022-2024 годах»

Перспективы развития системы формирования доходов бюджетов

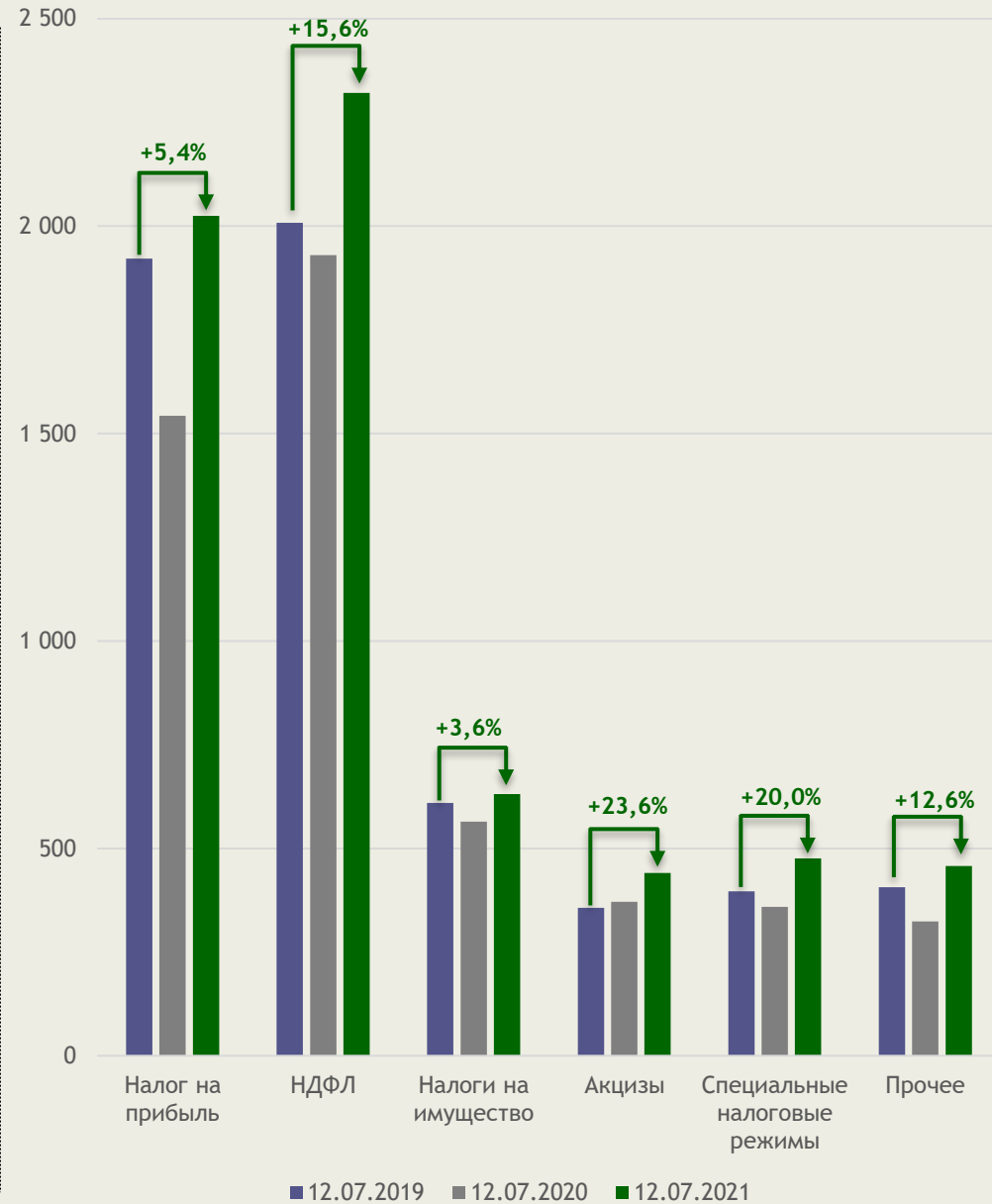
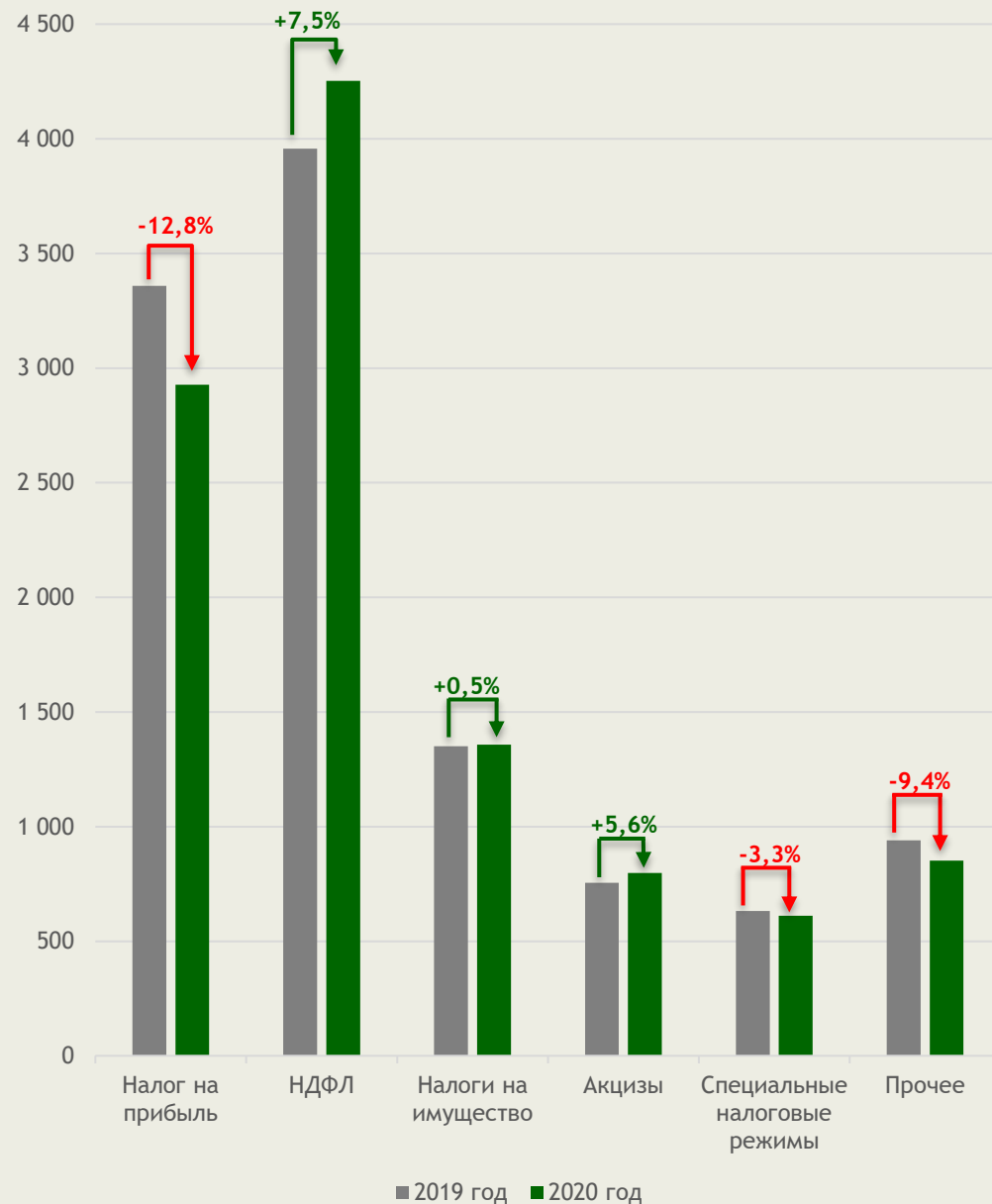
Директор Департамента доходов
Министерства финансов Российской Федерации

Лебединская Елена Викторовна

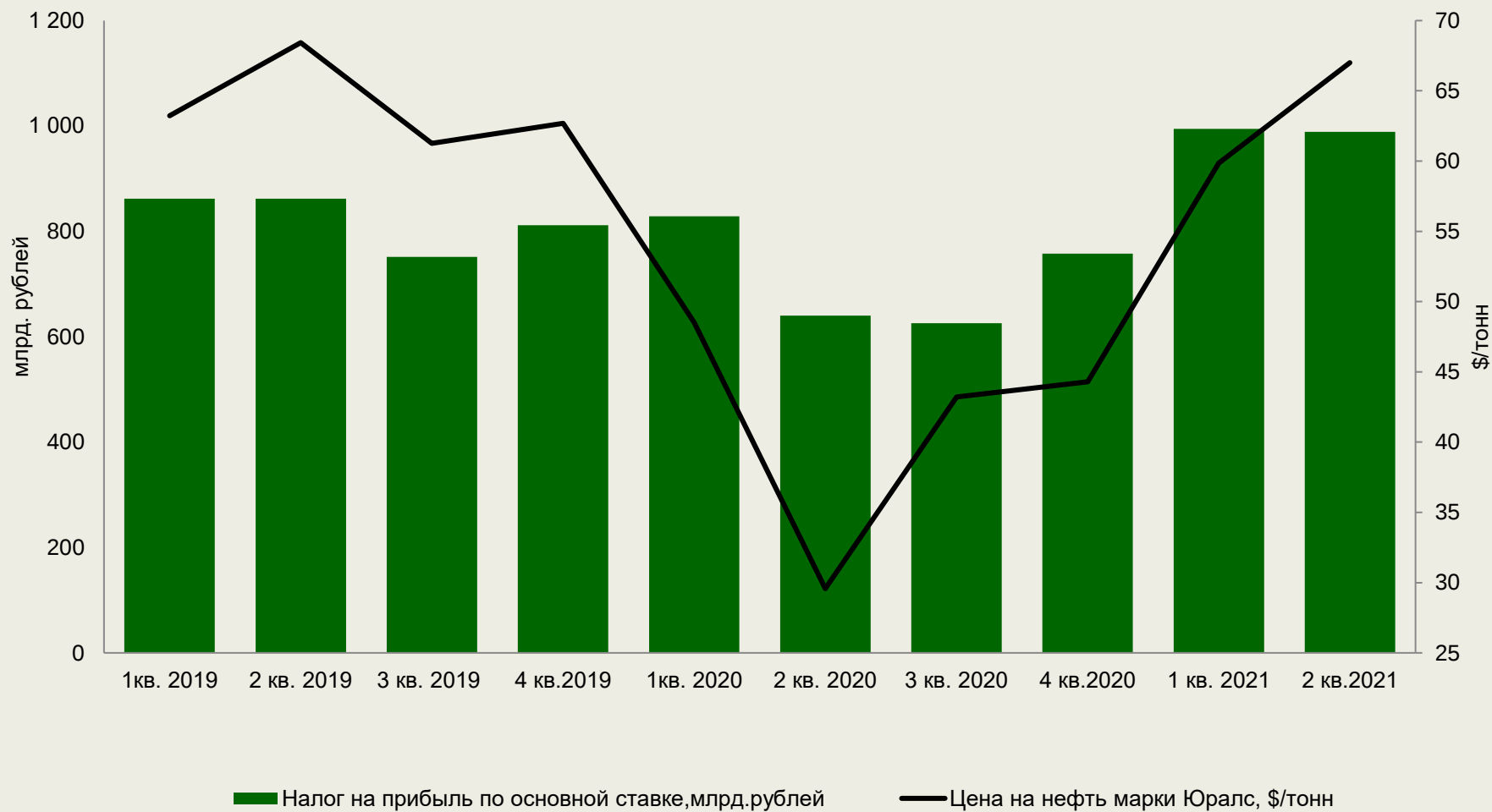
16 июля 2021 г.



Динамика поступления основных видов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд рублей



Динамика поступления региональной части налога на прибыль (основная ставка) и цена на нефть с 2019 по 1 полугодие 2021 гг.



Ключевые новации бюджетного законодательства в части администрирования доходов бюджетов



Новая система закрепления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов

Этап 1

Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ)



Этап 2

Переход к реестровой модели реализации полномочий - качественно новый уровень госуправления
(электронному, прозрачному и ориентированному на «потребителя»)

Законом предлагается:

- отказаться от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней ГАДов;
- установить на постоянной основе закрепление полномочий ГАДов с учетом осуществляемых госорганами функций;
- наделить Правительство РФ полномочием по утверждению Перечней администраторов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ;
- утвердить Правительством РФ Общие требования для формирования Перечней региональных и местных бюджетов;
- предусмотреть утверждение Перечней региональных и местных бюджетов высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Перечень полномочий главного администратора доходов бюджета

В настоящее время

Статьи 20, 184.1 БК РФ



Закон (решение)
о бюджете

**Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации»**

(при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)

Статья 160.1 БК РФ
и
Общие требования к
Перечням



Акт высшего
исполнительного органа
государственной власти
субъекта РФ

Проект постановления Правительства РФ

«Об утверждении общих требований к перечням главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»

(проект акта размещен на официальном сайте regulation.gov.ru ID 01/01/03-21/00113986)

Общие требования к Перечням определяют :

- Требования к составу Перечней (в т.ч. территориальные органы федеральных госорганов, осуществляющие полномочия ГАДов в соответствии с правовыми актами федеральных госорганов, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия ГАДов, в соответствии с порядками, установленными местными администрациями);
- Требования к формированию Перечней (наименование ГАДа, закрепляемый вид(подвид) дохода, КБК, наименование КБК);
- Требования по закреплению полномочий ГАДа (с учетом осуществляемых госорганами, органами местного самоуправления функций);
- Порядок внесения изменений в Перечень (в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией).

Проект постановления Правительства РФ
«Об утверждении общих требований к перечням главных администраторов источников финансирования
дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования, местного бюджета»

(проект акта размещен на официальном сайте regulation.gov.ru ID 01/01/03-21/00114044)

Общие требования к Перечням определяют :

- Требования к составу Перечней (какие органы подлежат включению в Перечень);
- Требования к формированию Перечней (наименование ГАИФа, закрепляемый КБК, наименование КБК);
- Требования по закреплению полномочий ГАИФа (с учетом осуществляемых госорганами, органами местного самоуправления функций);
- Порядок внесения изменений в Перечень (в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией).

Иные новации бюджетного законодательства в части доходов бюджетов

- Урегулирование механизма возврата неналоговых платежей (по аналогии с налоговыми и таможенными платежами) (Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»);
- Урегулирование механизма уточнения невостребованных платежей (Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»);
- Уточнение положений БК РФ в части нормативов зачисления:
 - НДФЛ свыше 650 тыс. руб. (доначисленный налоговыми органами по итогам отчетного года) - 251-ФЗ
 - платы за публичный сервитут (перенос из закона о федеральном бюджете) - 251-ФЗ
 - сумм штрафов, неустоек, пеней в рамках госконтрактов, заключенных государственной корпорацией - 244-ФЗ
 - сумм штрафов, уплачиваемых в соответствии с международными договорами РФ - 251-ФЗ
 - сумм штрафов за правонарушения, выявленные контрольно-счетными органами субъектов РФ - 244-ФЗ
- Продление на 2021 год нормы, предусматривающей зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации сумм административных штрафов за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации (Федеральный закон от 01.07.2021 № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
- Урегулирование порядка подготовки и согласования изменений в методики прогнозирования поступлений доходов, в т.ч. при администрировании тер.органами

Проект приказа Минфина России

«Об утверждении общих требований к возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей»
(проект акта размещен на официальном сайте regulation.gov.ru ID 01/02/01-21/00112403)

Общие требования определяют:

- Общие требования к возврату излишне уплаченных (взысканных) неналоговых платежей:
 - а) которые поступают в бюджетную систему;
 - б) которые уплачиваются при получении государственных услуг.
- Участники возврата:
 - а) администраторы доходов;
 - б) учреждения, предоставляющие государственные услуги.
- Сроки возврата;
- Перечень документов для осуществления возврата;
- Действия участников возврата:
 - а) сбор документов;
 - б) анализ, обоснованность, возврат;
 - в) принятие решения о возврате;
 - г) ответственность.



Механизм уточнения невыясненных поступлений (НВС)

(Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»)

- ✓ По истечении 3 лет уточняются на прочие неналоговые доходы бюджета
- ✓ После этого возврату и уточнению не подлежат

С 2019 по 01.07.2021

Механизм применяется для НВС в
федеральном бюджете



С 01.07.2021

Механизм применяется для НВС во
всех бюджетах БС



Зачисление доходов от административных штрафов по КоАП, налагаемых федеральными судами за нарушения, выявленные контрольно-счетными органами субъектов РФ

(Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации")

С 2020 года по настоящее время

доходы от штрафов по КоАП РФ,
налагаемых федеральными судами за
нарушения, выявленные контрольно-
счетными органами субъектов РФ,
зачисляются в

**федеральный бюджет
(ГАД - Минфин России)**



С 1 января 2022 года

доходы от штрафов по КоАП РФ,
налагаемых федеральными судами за
нарушения, выявленные контрольно-
счетными органами субъектов РФ,
будут зачисляться в

**бюджеты субъектов РФ
(ГАД - КСП субъекта РФ)**

**Проект постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по
вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы
Российской Федерации»**

(проект акта размещен на официальном сайте regulation.gov.ru ID 01/01/06-21/00116851)

Проект постановления предусматривает, в т.ч.:

- **уточнение перечня документов и материалов, представляемых главными администраторами доходов в Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований и органы управления государственными внебюджетными фондами;**
- **конкретизацию ролей участников разработки и согласования методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;**
- **уточнение подходов к разработке методики прогнозирования поступлений доходов, в том числе утверждение формы методики прогнозирования поступлений доходов;**
- **конкретизацию видов имущества, при прогнозировании доходов от продажи которого должен использоваться метод прямого счёта.**



Работа с перечнем источников доходов Российской Федерации и его развитие

Итоги I полугодия 2021 года

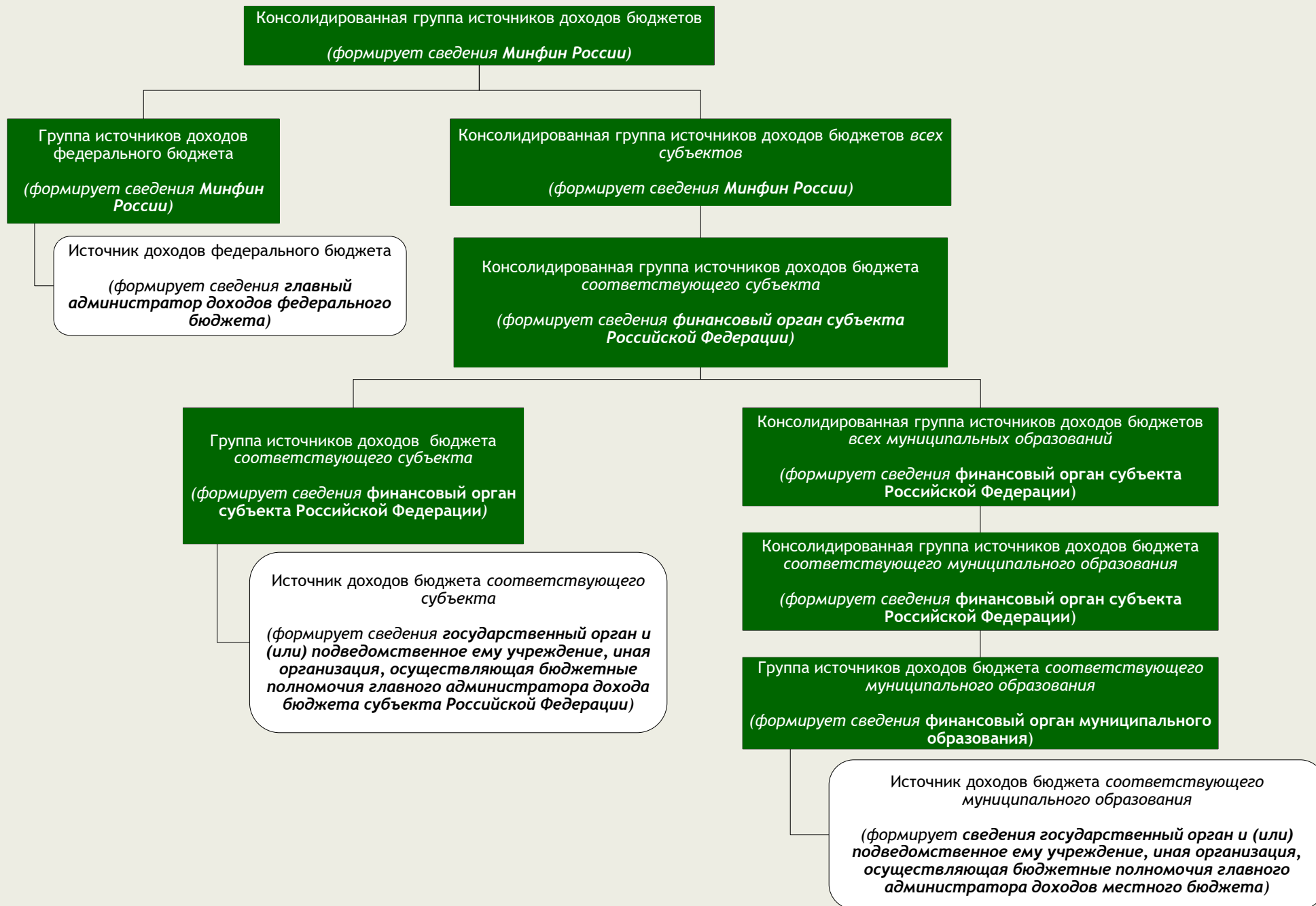
- Минфином России уточнен состав консолидированных групп источников доходов в Перечне и информация по ним с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства.
- Реализован ряд технических доработок в Перечне:
 - обеспечена возможность формирования информации о доходах, зачисляемых в бюджеты не по месту их фактического поступления, а по дифференцированным (дополнительным) нормативам распределения, устанавливаемым федеральным законом о федеральном бюджете или законами (решениями) о бюджетах субъектов Российской Федерации (например, акцизах на нефтепродукты, на алкоголь крепостью свыше 9%);
 - реализована возможность формирования информации по органам государственной власти, которым переданы бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации (добавлена вкладка «Информация по органам государственной власти, которым переданы бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации»).
- Создана основа для проверки информации в Перечне финансовыми органами и Федеральным казначейством:
 - принят приказ Минфина России № 90н «Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации» (установлен порядок и роли участников проверки информации в Перечне);
 - разработан и протестирован функционал проверки в информационной системе.
- Финансовые органы 55 субъектов Российской Федерации (65% от общего количества субъектов) полностью сформировали группы источников доходов бюджета соответствующего субъекта в Перечне или приступили к их формированию.
- Финансовые органы 3 субъектов Российской Федерации начали формирование консолидированных групп источников доходов бюджетов *муниципальных образований* (сформированы 102 реестровые записи).
- Главные администраторы доходов начали формирование информации об источниках доходов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации (сформировано более 1 000 источников доходов).

Планы на 2021 - 2022 годы

- **Завершение формирования информации в Перечне:**
 - Финансовыми органами - информации по группам источников доходов, поступающих в региональные и местные бюджеты
 - Главными администраторами доходов - об источниках доходов региональных бюджетов
- **Запуск проверки информации в Перечне**
- **Создание основы для дальнейшего развития Перечня:**
 - Интеграция в Перечень системы закрепления полномочий главных администраторов доходов (вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов)
 - Интеграция нормативных характеристик налоговых расходов Российской Федерации в Перечень
 - Создание единой реестровой системы администрирования, прогнозирования и исполнения бюджетов по доходам
- **Техническое совершенствование Перечня:**
 - Автоматическое обновление части информации по группам и источникам с направлением уведомления о необходимости её проверки и подписания соответствующим финансовым органам и главным администраторам доходов
 - Уточнение перечня полей, обязательных к заполнению
 - Возможность импорта части информации из внешних файлов вместо её заполнения в информационной системе «вручную»
 - Возможность дублирования информации об источниках доходов, администрируемых одним и тем же администратором доходов, в пределах одной консолидированной группы
 - Возможность формирования заявки о добавлении необходимой информации в группу, в т.ч. в консолидированную

Справочно: рекомендации по заполнению информации по источникам доходов в Перечне

- **Источник не тождественен КБК.** Один КБК может содержать (и в большинстве случаев содержит) несколько источников доходов.
- Формулировка в наименовании источника **должна соответствовать** формулировке в устанавливающем его правовое основание нормативном акте.
- При формировании информации об акте, устанавливающем правовое основание источника, необходимо **полностью указывать его реквизиты**, а также указывать конкретную структурную единицу (раздел, глава, статья, наименование).
- Для исключения из Перечня дублирующих источников доходов или источников доходов, действие которых закончилось, необходимо либо создать электронную заявку на их удаление с указанием уникального номера реестровой записи, либо воспользоваться функцией перевода в статус «аннулировано в ПИД» в реестре «Предложения по внесению изменений в ИД» (данная функция возможна для выбора только при статусе «Черновик» реестровой записи предложения по внесению изменений).





Проверка информации в Перечне источников доходов Российской Федерации

приказ от 25.05.2020 № 90н «Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации»

