



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

28 октября 2019 года

г. Липецк

№ 669-р

Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»:

Утвердить основные направления долговой политики Липецкой области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

Глава администрации Липецкой области

И.Г. Артамонов

Приложение
к распоряжению
администрации Липецкой области
«Об утверждении основных
направлений долговой
политики Липецкой области
на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЛИПЕЦКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022
ГОДОВ**

1. Долговая политика Липецкой области является частью бюджетной политики Липецкой области, управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры государственного долга области на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств области при минимизации расходов на их обслуживание.

В 2019 году реализовывались все мероприятия долговой политики Липецкой области, утвержденной распоряжением администрации Липецкой области от 30 октября 2018 года № 560-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», направленные на сокращение государственного долга области и расходов на его обслуживание:

1) проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области, в том числе администрацией Липецкой области были приняты постановления о списании с государственного долга Липецкой области долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации;

2) внесение информации о долговых обязательствах области в государственную долговую книгу Липецкой области в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

3) в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению областного бюджета управлением финансов Липецкой области осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета и обеспечило своевременное финансирование первоочередных социально значимых расходов за счет средств областного бюджета;

4) в рамках мониторинга долговой нагрузки на областной бюджет осуществлялся постоянный мониторинг объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям,

установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также дополнительным ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

5) государственные заимствования области осуществлялись с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Постановление о реструктуризации), в том числе привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

6) планирование государственных заимствований области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

7) в целях проведения максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка, на постоянной основе осуществлялся мониторинг ситуации на финансовом рынке Российской Федерации;

8) все платежи, связанные с погашением и обслуживанием долговых обязательств области в 2019 году, были произведены своевременно и в полном объеме;

9) в областном бюджете были предусмотрены ассигнования на исполнение государственных гарантий области в сумме 102 564, 0 тыс. руб.

В связи с исполнением принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области, выплаты по предоставленным государственным гарантиям области не осуществлялись.

В результате реализации указанных мероприятий по итогам 2019 года доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозно составит не более 32,2%, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, - не более 18,1%. Достигнутые показатели соответствуют обязательствам, принятым Липецкой областью в связи с заключением дополнительных соглашений № 3 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 29 апреля 2015 года № 01-01-06/06-54, № 2 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 9 октября 2015 года № 01-01-06/06-168, № 1 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-22, № 1 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 28 июля 2016 года № 01-01-06/06-127, № 1 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 19 мая 2017 года № 01-01-06/06-153, № 1 от 25 декабря 2017 года к Соглашению от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-203 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области (далее - Дополнительные соглашения о реструктуризации), заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в рамках проведенной в

2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 - 2017 годах, в соответствии с Постановлением о реструктуризации. Реструктуризация была проведена путем предоставления рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими сроками погашения: в 2018 - 2019 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2020 году в размере 10 процентов суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах равными долями по 20 процентов суммы задолженности ежегодно - с возможностью ее досрочного погашения. Погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам осуществляется Липецкой областью ежегодно, не позднее 1 декабря.

Выполнение областью указанных обязательств свидетельствует о положительных тенденциях в реализации долговой политики Липецкой области, снижении уровня долговой нагрузки на областной бюджет.

2. На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливаются верхние пределы государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхние пределы государственного внутреннего долга устанавливаются при соблюдении следующего ограничения:

объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2020 году на основании статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем расходов на обслуживание государственного долга, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджета на 2021 год объем расходов на обслуживание государственного долга будет утверждаться законом о бюджете при соблюдении следующих требований:

1) доля объема расходов на обслуживание государственного долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением

объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Постановлением о реструктуризации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований субъектами Российской Федерации, получившими бюджетные кредиты и дотации из средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018-2020 годы» проводится комплексная и систематическая работа всех исполнительных органов государственной власти области и структур администрации области, являющихся исполнителями указанного плана, по выполнению мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета, что, в конечном итоге, будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки Липецкой области.

В 2019 году осуществлена работа по соблюдению следующих обязательств в соответствии с Постановлением о реструктуризации и Дополнительными соглашениями о реструктуризации:

обеспечение реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области;

обеспечение в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении областного бюджета в 2017 - 2024 годах дефицит бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Липецкой области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств Резервного фонда Липецкой области;

обеспечение доли общего объема государственного долга области, в том числе доли объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2018 - 2025 годах в объемах, не превышающих значения соответствующих показателей, установленных указанными дополнительными соглашениями;

обеспечение возможности привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в Постановлении администрации Липецкой области от 17 января 2019 года № 10 «Об утверждении Порядка и условий предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета, их использования и возврата на 2019 год».

3. Основной целью долговой политики Липецкой области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет являться эффективное управление государственным долгом Липецкой области с учетом исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Долговая политика области в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Управление государственным внутренним долгом Липецкой области в 2020 - 2022 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

- проведение ответственной долговой политики;
- оптимизация структуры государственного долга области;
- отнесение Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- приоритетное использование государственных ценных бумаг области как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств области с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;

- проведение взвешенной политики по предоставлению государственных гарантий Липецкой области.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 503-р «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Липецкой области на 2018-2020 годы», и исполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

4. В рамках проводимой долговой политики будут реализованы

следующие мероприятия:

мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области;

ведение Государственной долговой книги Липецкой области;

мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета;

мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет;

планирование государственных заимствований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, а также выполнения условий Министерства финансов Российской Федерации в целях отнесения Липецкой области к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

осуществление государственных заимствований области с учетом выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, в том числе привлечение в бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;

обслуживание и погашение государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений;

планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий области в случае неисполнения принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области.

5. Реализация мероприятий долговой политики связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами.

К рискам, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста.

Основным финансовым риском является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением государственных заимствований и предоставлением государственных гарантий области, формированию низкорискованной структуры государственного долга области с целью сохранения доверия к Липецкой

области как к добросовестному заемщику, исключения негативных социально-экономических последствий несвоевременного исполнения долговых обязательств области.

6. Основные мероприятия долговой политики Липецкой области направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и позволят обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Дефицит (-), (профицит (+)) областного бюджета, млн. руб.	-3 107,9	-1 176,2	125,4
2.	Отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	6,2	2,1	0
3.	Дефицит областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, млн. руб.	-1 486,0	-974,6	0
4.	Отношение объема дефицита областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	3,0	1,8	0
5.	Государственный долг Липецкой области, всего, млн. руб.	15 513,6	16 738,2	16 862,8
	в том числе:			
	- государственные ценные бумаги	6 800,0	8 400,0	9 700,0
	- кредиты, полученные от кредитных организаций	2 600,0	3 200,0	3 000,0
	- бюджетные кредиты, полученные из	5 523,8	4 306,1	3 088,5

	федерального бюджета			
	- государственные гарантии	589,8	832,1	1 074,3
6.	Отношение объема государственного долга области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	31	30	29
7.	Отношение объема государственного долга области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	19	21	22