



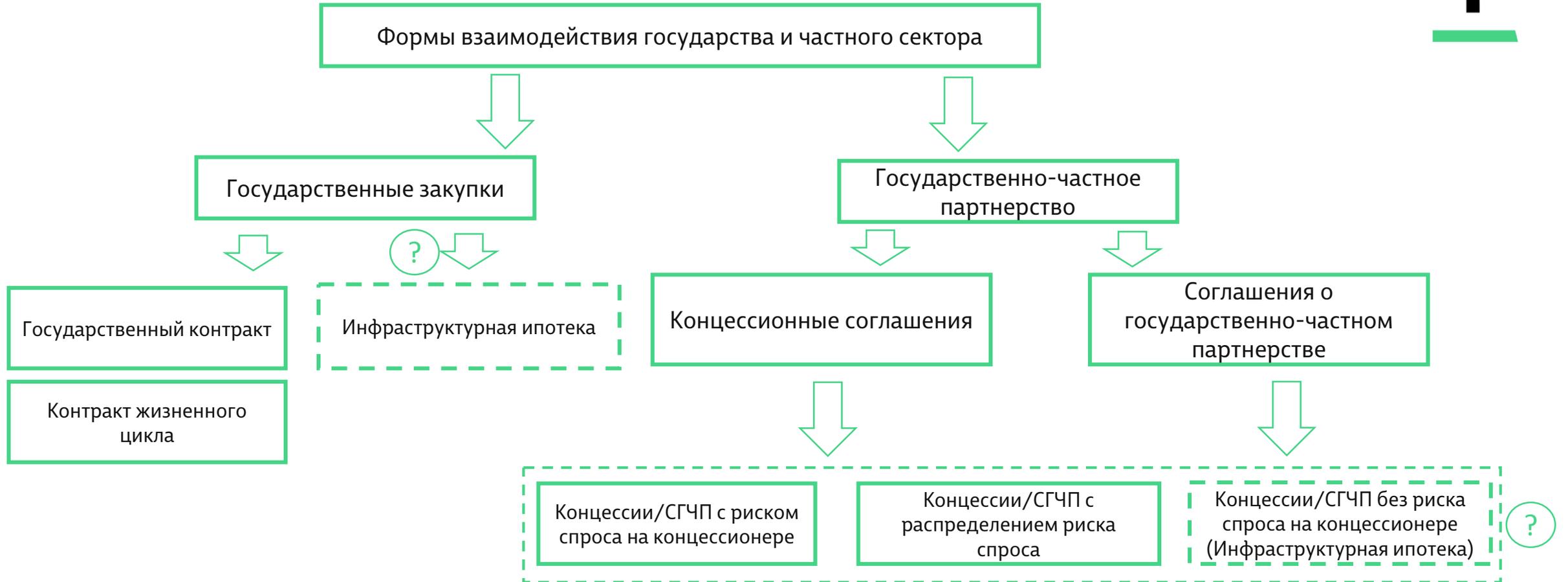
Государственно-частное партнерство

Выбор формы реализации
Старт Проекта



Развитие проектного финансирования и
государственного частного партнерства в
регионах Российской Федерации

Взаимодействие государства и частного сектора



Как выбрать формы реализации Проекта?

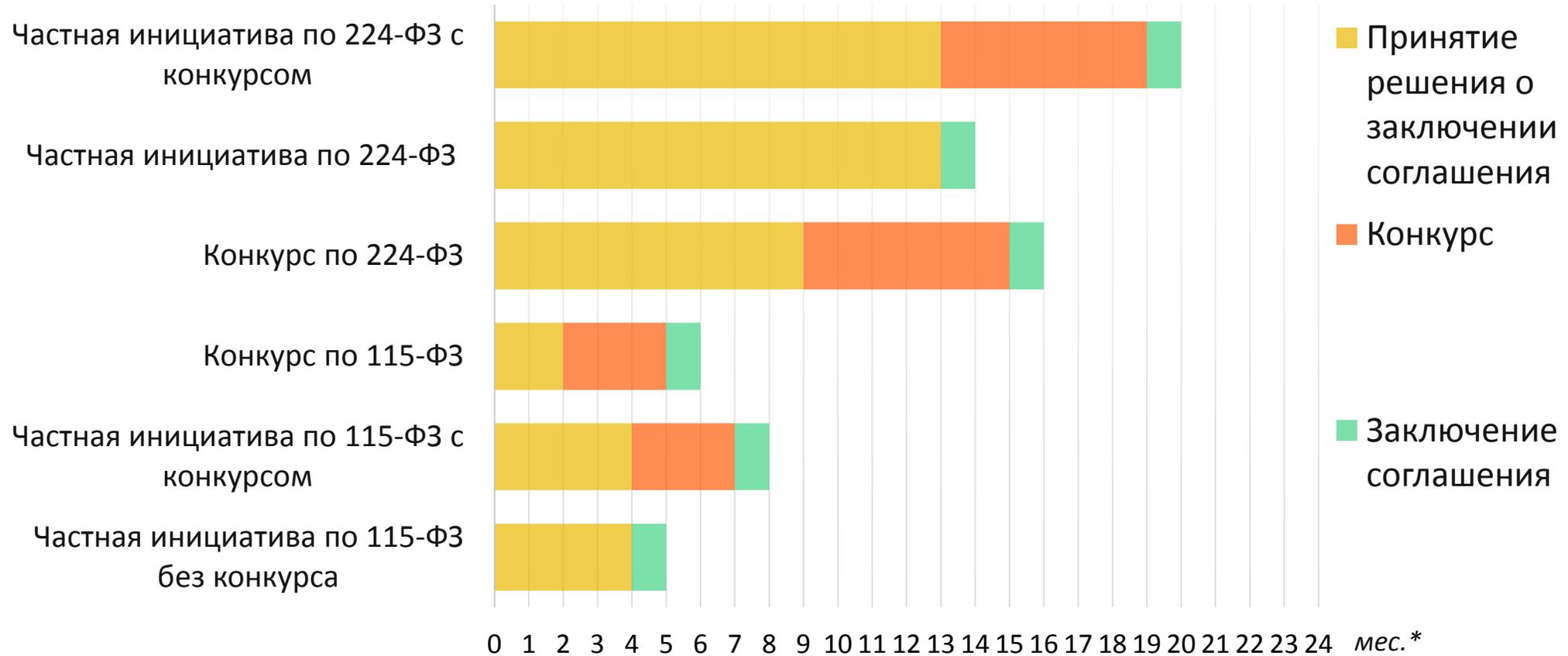


- ▣ Необходимость привлечения внебюджетного финансирования.
- ▣ Отсутствие нормативных ограничений.
- ▣ Приемлемость сроков реализации проекта на основе ГЧП.
- ▣ Соответствие Проекта и формы его реализации программным документам.
- ▣ Интерес рынка к Проекту и форме его реализации.
- ▣ Обоснование эффективности Проекта и сравнительного преимущества (для ГЧП-соглашений).
- ▣ Целесообразность совмещения инвестиционной и эксплуатационной стадий.

NB! Нормативно не определены критерии выбора формы реализации Проекта.



Сроки запуска ГЧП-проекта



**Указаны ориентировочные минимальные сроки на основе положений законодательства и экспертной оценки*

Условия запуска ГЧП-проекта по инициативе государственного партнера



Задача – подтвердить желание и возможность реализации проекта, создать приемлемые для рынка условия

- ▣ Соответствие объекта, цели Проекта компетенции публично-правового образования.
- ▣ Включение в бюджет расходов на исполнение ГЧП-соглашения.
- ▣ Соответствие Проекта и формы его реализации программным документам:
 - ▶ программным документам уровня государственного партнера;
 - ▶ программным документам вышестоящего публично-правового образования – для получения межбюджетного софинансирования (опционально).
- ▣ Проведение исследования рынка, road-show:
 - ▶ есть ли интерес со стороны потенциальных концессионеров?
 - ▶ учет мнения рынка при структурировании проекта.
- ▣ Обоснование эффективности Проекта и сравнительного преимущества (для ГЧП-соглашений).
- ▣ Требования к участникам и критерии должны соответствовать специфике проекта.

Привлечение частных инициатив по ГЧП-проектам

Задачи – обозначить интерес, создать понятные «правила игры» при рассмотрении частной инициативы.

- ▣ Включение объекта в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений (публикуется субъектами и муниципальными образованиями ежегодно до 1 февраля).
- ▣ Определение необходимости реализации Проекта в программных документах:
 - ▶ прямым указанием на создание (реконструкцию) объекта;
 - ▶ через показатели развития отрасли.
- ▣ Определение органа, уполномоченного на:
 - ▶ рассмотрение ЧИ и принятие решения о возможности реализации проекта;
 - ▶ заключение и исполнение ГЧП-соглашения.
- ▣ «Встречный» интерес государственного партнера к инициатору:
 - ▶ готовность рассматривать альтернативные параметры проекта;
 - ▶ предоставление информации для формирования и корректировки параметров Проекта.

Программные документы – катализатор применения ГЧП (?)



Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (БКАД).

- ▣ Количество заключенных КС/СГЧП – не целевой показатель.
 - ▶ Целевой показатель - доля контрактов на осуществление дорожной деятельности, предусматривающих выполнение работ на принципах КЖЦ. К 2024 году объем КЖЦ должен вырасти до 70%.
 - ▶ КЖЦ не предполагает привлечение внебюджетного финансирования (в текущей редакции НПА)
- ▣ Привлечение внебюджетного финансирования предусмотрено в ограниченных случаях:
 - ▶ на мероприятия по размещению пунктов весогабаритного контроля;
 - ▶ при внедрении автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением ПДД.
- ▣ БКАД прежде всего рассчитан на капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог. Строительство и реконструкция не являются ключевыми целями БКАД.

Итог: БКАД не мотивирует регионы и муниципалитеты на применение механизмов ГЧП.



Обязательно ли бюджетное софинансирование ГЧП-проекта?

- ▣ Концессионное и ГЧП-соглашение **могут** предусматривать:
 - ▶ принятие на себя публичным партнером части расходов на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта соглашения;
 - ▶ выплату платы концедента (для концессионных соглашений).
- ▣ Бюджетное софинансирование может предоставляться на инвестиционной и эксплуатационной стадиях.
- ▣ Бюджетное софинансирование **может быть необходимо** в следующих случаях:
 - ▶ чрезмерная кредитная нагрузка на частного партнера, необходимость улучшения финансовых показателей Проекта;
 - ▶ нецелесообразность или невозможность возложения бремени возврата инвестиций частного партнера на потребителей (социальные объекты, бесплатные для пользователей объекты);
 - ▶ необходимость минимизации предпринимательского риска (риска спроса) частного партнера за счет механизма МГД (неготовность частного партнера принять на себя риск, требование банка);
 - ▶ неготовность банков полностью финансировать проект на инвестиционной стадии.



Михаил Корнев

Старший юрист Практики проектного
финансирования и ГЧП

mikhail.kornev@lp.ru

Адвокатское бюро «Линия права»
БЦ «Россо Рива» / 5 этаж
Шлюзовая наб., 4, Москва, Россия, 115114
Тел.: +7 (495) 937 8000
E-mail: moscow@lp.ru
www.lp.ru