**Внедрение принципов инициативного бюджетирования в Липецкой области**

**В соответствии с государственной программой Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" в целях повышения прозрачности информации в сфере управления общественными финансами, а также обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения одной из задач определено содействие созданию условий для реализации практики инициативного бюджетирования на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**

**Советом Федерации еще в 2017 году дано поручение:**

**- Правительству РФ внести изменения в законодательство о местном самоуправлении и бюджетное законодательство, определяющие правовые основы инициативного бюджетирования, а также включить инструменты инициативного бюджетирования в состав задач Концепции повышения эффективности бюджетных расходов и проработать варианты стимулирования регионов в целях популяризации и развития данного механизма;**

**- субъектам РФ внедрять и развивать практику инициативного бюджетирования на своих территориях и включить в показатели результативности Стратегии развития региона.**

**Уже, начиная с 2018 года, при оценке Минфином России качества управления региональными финансами будет также оцениваться и их деятельность по развитию инициативности граждан.**

**Заключается инициативное бюджетирование в участии населения в определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, финансируемых за счет расходов местного бюджета с возможным получением субсидий из бюджета субъекта РФ, привлечении инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц, а также в последующем их контроле за реализацией отобранных проектов.**

**Другие регионы и муниципалитеты активно развиваются в этом направлении. Если в 2015 году таких субъектов РФ было 7, в 2016 году – 16, то в 2017 году - уже 47.**

**В 2016 году в России с применением практики инициативного бюджетирования было реализовано почти 9 тыс.проектов на общую сумму 7 млрд.руб., при этом софинансирование со стороны населения и бизнеса составило 700 млн.руб., т.е. 10%.**

**Данная практика набирает обороты и Липецкая область планирует подключиться к реализации данного мероприятия в 2019 году.**

**Своеобразным примером так называемого инициативного бюджетирования является проект «Липецкий дворик» в городе Липецке, при реализации которого организовано взаимодействие власти с жителями города.**

**Планируется рассмотрение вопроса о трансформации субсидии, ежегодно выделяемой на благоустройство с привлечением внебюджетных средств «рубль на рубль», с целью ее перестройки на принципы инициативного бюджетирования.**

**В настоящее время прорабатывается вопрос о предоставлении в 2019 году субсидий органам местного самоуправления по результатам проведенного конкурсного отбора на реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках развития инициативного бюджетирования.**

**Координатором в данном вопросе планируется управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления администрации Липецкой области, при этом комиссия по отбору проектов будет состоять из представителей отраслевых управлений. Направления, которые мы бы считали приоритетными и подлежащими софинансированию из областного бюджета – это места массового отдыха населения, дороги внутри поселений, обустройство игровых площадок, событийные проекты (праздники, фестивали).**

**Сумма планируемой субсидии будет определена при формировании бюджета на 2019 год.**

**При подготовке проектов соответствующих правовых актов просьба к муниципальным образованиях не оставаться безучастными – высказывать свою позицию о направлениях проектов, которые планируется отбирать и софинансировать, а также активно участвовать в популяризации данного механизма среди местного населения и проводить работу, направленную на получение данного вида субсидии.**

**Эффекты от внедрения инициативного бюджетирования очевидны:**

**- повышение эффективности расходования бюджетных средств,**

**- привлечение дополнительного финансирования,**

**- повышение сохранности реализованных проектов,**

**- рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс,**

**- повышение бюджетной грамотности населения,**

**- активизация участия граждан в территориальном развитии,**

**- повышение доверия к власти.**

**Плюсом к этому – положительная оценка Минфина при проведении оценки качества управления региональными финансами.**

**Новации Бюджетного кодекса РФ в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований**

**Министерством финансов РФ подготовлены изменения в Бюджетный кодекс, которые, как планируется, вступят в силу с 1 января 2019 года.**

[**Законопроектом**](consultantplus://offline/ref=D06249149EFA9045A9926DB2CAD6A4F6E787AF79F04312876376A21CBFB783E25C8F7036003243B8n4v5H) **предложено усовершенствовать систему оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований путем закрепления более широкого перечня показателей, пересмотра установленных пороговых значений применяемых показателей и введения правил классификации публично-правовых образований по группам долговой устойчивости.**

**Что же планируется изменить в отношении муниципалитетов.**

**Предлагается ужесточить ограничение объема расходов на обслуживание долга до 10% объема расходов соответствующего бюджета *(действующее ограничение - 15%).***

**Планируется введение нового показателя - ограничение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию долга на уровне до 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций*.***

[**Законопроектом**](consultantplus://offline/ref=D06249149EFA9045A9926DB2CAD6A4F6E787AF79F04312876376A21CBFB783E25C8F7036003243B8n4v5H) **предусматривается также осуществление финансовым органом субъекта РФ оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований по установленному перечню показателей долговой устойчивости.**

**В зависимости от состояния долговой устойчивости муниципальные образования будут классифицированы по группам риска:**

**заемщики с высоким,**

**средним**

**и низким уровнем долговой устойчивости.**

**Классификация будет являться основанием для предъявления к ним требований различной степени "жесткости".**

**Оценка состояния долговой устойчивости муниципального образования будет осуществляться финансовым органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

**Перечень муниципальных образований по группам будет утверждаться ежегодно не позднее 1 октября текущего финансового года.**

**Отнесение муниципального образования к соответствующей группе заемщиков будет осуществляться в соответствии со значениями долговых показателей в пределах, указанных на слайде.**

***Слайд «Классификация муниципальных образований по группам долговой устойчивости»***

**На муниципальные образования, отнесенные к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, будет налагаться обязанность согласования с финансовым органом субъекта программ муниципальных заимствований и гарантий, а также представления в этот орган проекта основных направлений долговой политики.**

**На муниципальные образования с низким уровнем долговой устойчивости помимо обязанности согласования указанных документов будет налагаться обязанность утверждения и реализации согласованного с финансовым органом субъекта плана восстановления платежеспособности.**

**Эти муниципальные образования** **вправе осуществлять заимствования в форме кредитов от кредитных организаций только в целях рефинансирования долговых обязательств, а также в форме целевых бюджетных кредитов из других уровней бюджетов, предоставленных в рамках плана восстановления платежеспособности. Причем проведение реструктуризации обязательств муниципального образования по целевым бюджетным кредитам, предоставленным в рамках указанного плана, как мы это делали для вас раньше, не допускается.**

**Основания, условия предоставления, использования и возврата данных бюджетных кредитов, сроки их предоставления будут устанавливаться законом об областном бюджете и принимаемым в соответствии с ним постановлением администрации области.**

**Необходимо отметить, что документы на согласование в финансовый орган субъекта должны представляться не позднее 15 ноября текущего финансового года.**

**Для муниципальных образований 2 и 3 группы запрещено осуществлять заимствования и предоставлять гарантии в объемах, приводящих к увеличению значений показателей долговой устойчивости.**

**В случае неисполнения муниципальным образованием плана восстановления платежеспособности высшее должностное лицо субъекта РФ вправе обратиться к представительному органу муниципального образования с предложением инициировать процесс отставки главы муниципального образования.**