



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

30 октября 2018 года
г. Липецк

№ 134-р

Об утверждении основных направлений долговой политики Липецкой области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года №1482 "Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год" и от 27 декабря 2016 года №1506 "О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений":

Утвердить основные направления долговой политики Липецкой области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

Глава администрации
Липецкой области

О.П.Королев

Приложение
к распоряжению
администрации Липецкой области
"Об утверждении основных
направлений долговой
политики Липецкой области
на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов"

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

1. Долговая политика Липецкой области является частью бюджетной политики Липецкой области, управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом и направлено на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах, поддержание объема и структуры государственного долга области на уровне, необходимом для обеспечения своевременного и полного исполнения долговых обязательств области при минимизации расходов на их обслуживание.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 19 декабря 2016 года №415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 года №1482 "Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год" в 2017 году из федерального бюджета получены бюджетные кредиты в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на общую сумму 1 728,1 млн. руб. Это позволило досрочно осуществить погашение долговых обязательств области по кредитам кредитных организаций и сократить расходы на обслуживание государственного долга.

В 2017 году реализовывались все мероприятия долговой политики Липецкой области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной распоряжением администрации Липецкой области от 02 декабря 2016 года №582-р "Об утверждении долговой политики Липецкой области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов", направленные на сокращение государственного долга области и расходов на его обслуживание:

1) проводился постоянный мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области, в том числе администрацией Липецкой области были приняты постановления о списании с государственного долга Липецкой области долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации;

2) внесение информации о долговых обязательствах области в государственную долговую книгу Липецкой области в соответствии с бюджетным законодательством осуществлялось в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства;

3) в рамках проводимого мониторинга текущей ситуации по исполнению областного бюджета управлением финансов Липецкой области осуществлялась работа по формированию и утверждению кассового плана, что позволило минимизировать риски возникновения временных кассовых разрывов при исполнении областного бюджета и обеспечило своевременное финансирование первоочередных социально значимых расходов за счет средств областного бюджета;

4) в рамках мониторинга долговой нагрузки на областной бюджет осуществлялся постоянный мониторинг объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также дополнительным ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

5) в рамках Программы государственных внутренних заимствований Липецкой области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в областной бюджет были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

6) планирование государственных заимствований области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось на оптимально возможный период времени с учетом их влияния на долговую нагрузку на областной бюджет;

7) в целях проведения максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка, на постоянной основе осуществлялся мониторинг ситуации на финансовом рынке Российской Федерации;

8) все платежи, связанные с погашением и обслуживанием долговых обязательств области в 2017 году, были произведены своевременно и в полном объеме;

9) в областном бюджете были предусмотрены ассигнования на исполнение государственных гарантий области в сумме 49 956,5 тыс. руб.

В связи с исполнением принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области, выплаты по предоставленным государственным гарантиям области не осуществлялись.

В результате реализации указанных мероприятий по итогам 2017 года доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений прогнозно составит не более 44,9%, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от

кредитных организаций, - не более 27,1%, что соответствует показателям, установленным соглашением о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой от 28 июля 2017 года №01-01-06/06-203, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, в части принятых областью обязательств по поэтапному сокращению доли общего объема долговых обязательств области, в том числе по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Выполнение областью указанных обязательств свидетельствует о положительных тенденциях в реализации долговой политики Липецкой области, снижении уровня долговой нагрузки на областной бюджет.

2. На основании статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные внутренние заимствования осуществляются в целях финансирования дефицита бюджета, а также для погашения долговых обязательств.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. На основании статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем расходов на обслуживание государственного долга, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2016 года №1482 "Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год" установлены дополнительные требования по реализации взвешенной и консервативной бюджетной политики, проведению эффективного администрирования доходов, оптимизации структуры и объема расходных обязательств и ограничению наращивания заимствований субъектами Российской Федерации, получившими бюджетные кредиты из федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 30 июня 2014 года №261-р "Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов и сокращению государственного долга Липецкой области и признании утратившими силу некоторых распоряжений администрации Липецкой области" проводится комплексная и систематическая работа всех исполнительных органов государственной власти области и структур администрации области, являющихся исполнителями указанного плана, по выполнению мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов бюджета, что, в конечном итоге, будет способствовать снижению уровня долговой нагрузки Липецкой области.

В соответствии с соглашениями о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области от 29 апреля 2015 года N 01-01-06/06-54, от 09 октября 2015 года N 01-01-06/06-168, от 20 февраля 2016 года N 01-01-06/06-22, от 28 июля 2016 года N 01-01-06/06-127, от 19 мая 2017 года №01-01-06/06-153, от 28 июля 2017 года №01-01-06/06-203, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, условием предоставления бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, является соблюдение следующих основных обязательств:

обеспечение дефицита бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

поэтапное сокращение доли общего объема государственного долга области, в том числе по долговым обязательствам области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

3. Основной целью долговой политики Липецкой области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет являться эффективное управление государственным долгом Липецкой области с учетом исполнения условий предоставления бюджетных кредитов.

Долговая политика области в указанный период будет направлена на обеспечение потребностей области в заемных финансовых ресурсах при поддержании объема долговой нагрузки на уровне, установленном соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Управление государственным внутренним долгом Липецкой области в 2018 - 2020 годах должно быть сконцентрировано на решении следующих задач:

проведение ответственной долговой политики;

оптимизация структуры государственного долга области;

активное использование государственных ценных бумаг области как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств области с целью сохранения репутации добросовестного заемщика;

проведение взвешенной политики по предоставлению государственных гарантий Липецкой области.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом выполнения плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов и сокращению государственного долга Липецкой области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 30 июня 2014 года №261-р "Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов и сокращению государственного долга Липецкой

области и признании утратившими силу некоторых распоряжений администрации Липецкой области", и исполнения условий предоставления указанных бюджетных кредитов.

4. В рамках проводимой долговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

мониторинг нормативных правовых актов в сфере управления государственным долгом области;

ведение Государственной долговой книги Липецкой области;

мониторинг текущей ситуации по исполнению областного бюджета;

мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет;

планирование государственных заимствований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

осуществление государственных заимствований области;

проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;

обслуживание и погашение государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств области по выплате агентских комиссий и вознаграждений;

планирование ассигнований на исполнение государственных гарантий области в случае неисполнения принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Липецкой области.

5. Реализация мероприятий долговой политики связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними, так и внешними факторами.

К рискам, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста.

Основным финансовым риском является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета.

В рамках проводимой долговой политики особое внимание будет уделяться управлению рисками, связанными с осуществлением государственных заимствований и предоставлением государственных гарантий области, формированию низкорискованной структуры государственного долга области с целью сохранения доверия к Липецкой области как к добросовестному заемщику, исключения негативных социально-экономических последствий несвоевременного исполнения долговых обязательств области.

6. Основные мероприятия долговой политики Липецкой области направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики и

позволят обеспечить достижение показателей, приведенных в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Дефицит (-), (профицит (+)) областного бюджета, млн. руб.	-1534,1	-350,0	-400,0
2.	Отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	3,6	0,8	0,9
3.	Дефицит (-), (профицит (+)) областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, млн. руб.	-419,2	-209,0	16,5
4.	Отношение объема дефицита областного бюджета с учетом изменения остатков средств бюджета и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	1,0	0,5	0,0
5.	Государственный долг Липецкой области, всего, млн. руб.	17 221,1	17 680,1	17 913,5
	в том числе:			
	- государственные ценные бумаги	5 850,0	6 300,0	6 200,0
	- кредиты, полученные от кредитных организаций	4 350,0	4 500,0	5 200,0
	- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	6 437,1	6 132,7	5 523,8
	- государственные гарантии	584,0	747,4	989,7
6.	Отношение объема государственного долга области к общему годовому	40,8	40,3	38,5

	объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %			
7.	Отношение объема государственного долга области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %	24,2	24,6	24,5

